

El crimen organizado y la violencia en San Luis Potosí

Samantha Pérez Dávila



38



El crimen organizado y la violencia en San Luis Potosí

Samantha Pérez Dávila

**Programa de Política de Drogas
Centro de Investigación
y Docencia Económicas**

Documentos
de trabajos
Novedades
Fondo
editorial
Revistas
eBooks
eLIBROS
Libros

www.LibreriaCide.com

Primera edición: 2022

Las opiniones y datos contenidos en este documento son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no representan el punto de vista del CIDE como institución.

Este Cuaderno de Trabajo forma parte del Programa de Política de Drogas del CIDE.

La edición fue patrocinada por Open Society Foundations.

Programa de Política de Drogas:

Laura Atuesta, Coordinadora del Programa de Política de Drogas

Marcela Pomar, Coordinadora Ejecutiva

Edgar Guerra, Responsable del Seminario

D.R. © 2022, Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C., Región Centro - Programa de Política de Drogas. Circuito Tecnopolo Norte 117, Col. Tecnopolo Pocitos II, CP 20313, Aguascalientes, Ags., México.

www.politicadedrogas.org/ / www.cide.edu

ISBN: en trámite.

Imagen de la portada: foto con licencia creative commons en <https://pxhere.com/es/photo/629089>

La creación de esta Colección de Cuadernos de Trabajo del Programa de Política de Drogas fue aprobada por el Comité Editorial del Centro de Investigación y Docencia Económicas en enero de 2016.

Contacto: Marcela Pomar Ojeda (marcela.pomar@cide.edu)

Autora:

Yocelyn Samantha Pérez Dávila (samanthapdavila@gmail.com), colaboradora del Programa de Política de Drogas.

Índice

Introducción	8
Los niveles de violencia en San Luis Potosí	9
¿Cómo se compara San Luis Potosí con otros estados?	12
La presencia de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí y la violencia relacionada	13
Presencia de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí	17
¿Por qué hay presencia del crimen organizado en San Luis Potosí?	17
Evolución de los primeros grupos presentes en el estado de San Luis Potosí durante el periodo de 2007 a 2011	19
El panorama actual de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí	20
 1) Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG) (anteriormente llamado Los Mata Zetas)	 32
Historia	32
Presencia	32
Relaciones con otros grupos	33
Sustancias y actividades ilícitas relacionadas	33
Últimas noticias	33
 2) Cártel del Golfo	 38
Historia	38
Presencia	38
Relaciones con otros grupos	38
Sustancias y actividades ilícitas relacionadas	38
Últimas noticias	39
 3) Cártel del Noreste	 43
Historia	43
Presencia	43
Relaciones con otros grupos	44
Sustancias y actividades ilícitas relacionadas	44
Últimas noticias	44
 4) Los Zetas y Los Zetas Vieja Escuela	 48
Historia	48

Presencia	48
Relaciones con otros grupos	50
Últimas noticias	50
5) Información sobre otros grupos	51
Conclusiones	52
Referencias	54

Resumen

En México, los niveles de violencia están relacionados con la presencia de grupos del crimen organizado. Estados cercanos a San Luis Potosí como Tamaulipas, Jalisco y Guanajuato han estado marcados por alzas muy visibles en los niveles de violencia en los últimos años. A pesar de que San Luis Potosí no presenta tasas de homicidios tan altas en comparación con el resto del país, los datos recopilados evidencian una mayor presencia de grupos delincuenciales en el estado de lo indicado por las fuentes oficiales, y sugieren que podría haber una relación entre esta presencia y las altas tasas de homicidios en diversos municipios del estado.

En este cuaderno se analizan los niveles de violencia en el estado y en sus municipios, comparándolos con el resto del país y se incluye una reflexión acerca de la relación entre los homicidios totales registrados por las fuentes oficiales y aquellos presuntamente relacionados con el crimen organizado. Se identifica la presencia de dieciocho grupos delictivos por municipio y se ofrece un mapeo de los grupos delictivos con presencia en el estado durante el periodo que cubre del año 2013 a 2019, su historia y dinámicas.

Introducción

En México, los niveles de violencia están relacionados con la presencia de grupos del crimen organizado (también llamados grupos delictivos).¹ Estados cercanos a San Luis Potosí como Tamaulipas, Jalisco y Guanajuato han estado marcados por alzas muy visibles en los niveles de violencia en los últimos años. A pesar de que San Luis Potosí no presenta tasas de homicidios tan altas en comparación con el resto del país, los datos recopilados por el equipo del PPD para este análisis evidencian una mayor presencia de grupos delincuenciales en el estado de lo indicado por las fuentes oficiales, y sugieren que podría haber una relación entre esta presencia y las altas tasas de homicidios en diversos municipios del estado.

Actualmente, el actor dominante en el escenario del crimen organizado parece ser el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG). Tal como sucedió con Los Zetas hace unos años, este grupo ha sido el objetivo de un número considerable de acciones implementadas por parte de las autoridades federales y locales. En este contexto, existe un riesgo de desplazamiento desde su base en Jalisco hacia otros estados, incluyendo San Luis Potosí. La creciente presencia del CJNG en el estado y la aparición de narcomantas colocadas por su grupo operativo L-23 sugieren ese desplazamiento. Por ello, resulta especialmente atinado seguir monitoreando la presencia de este grupo en

el estado, más aún tras la entrega de despenzas por parte del CJNG (junto con el Cártel del Golfo) durante la epidemia del COVID-19 para ganar simpatizantes entre la población.² A esto debe sumarse el monitoreo de la reacción de los grupos con mayor antigüedad en el estado, como lo es el Cártel del Golfo, o grupos que se pueden disputar el mismo mercado de sustancias del CJNG (i.e. metanfetaminas), como el Cártel del Noreste.

Para realizar un análisis completo de la presencia del crimen organizado en el estado, el presente trabajo se divide en dos partes. En la primera parte se analizan los niveles de violencia en el estado y en sus municipios, comparándolos con el resto del país, especialmente con los estados colindantes. En esta sección se incluye también una reflexión acerca de la relación entre los homicidios totales registrados por las fuentes oficiales y aquellos presuntamente relacionados con el crimen organizado.

En la segunda parte se exponen los principales resultados del análisis realizado a partir de fuentes oficiales y hemerográficas, lo que permite identificar la presencia de dieciocho grupos delictivos por municipio y hacer una primera reflexión acerca de su relación con la violencia. Además, se ofrece un mapeo de los grupos delictivos con presencia en el estado durante el periodo que cubre del año 2013 a 2019, y se presenta una reflexión sobre su historia y las dinámicas que han seguido. Por último, se presentan las conclusiones sobre lo que está sucediendo en San Luis Potosí y cómo las acciones llevadas a cabo en otras entidades para combatir a grupos como el CJNG podrían impactar a San Luis Potosí.

1 Atuesta, L., & Ponce, A. (2017). Meet the Narco: Increased Competition Among Criminal Organizations and the Explosion of Violence in Mexico. *Global Crime*, 8(4), 375-402; Molzahn, C., Ríos, V., & Shirk, D. (2012). *Drug Violence in Mexico: Data and Analysis Through 2011*. Trans-Border Institute. San Diego: University of San Diego. Recuperado en 2020 de <https://www.ncjrs.gov/App/Publications/abstract.aspx?ID=260672>

2 Para mayor información, ver la noticia completa en: <https://www.e-consulta.com/nota/2020-04-13/nacion/cárteles-mexicanos-reparten-despenzas-en-comunidades-mas-necesitadas>

Los niveles de violencia en San Luis Potosí

San Luis Potosí (SLP) no es considerado un estado violento³ en comparación con el resto del país. En 2018, el año más violento tanto para el país como para el estado hasta ahora, se registraron 19 homicidios por cada 100 mil habitantes. En contraste, el estado vecino, Guanajuato, registró una tasa de 57 homicidios por cada 100 mil habitantes.⁴ La diferencia es considerable, pues la tasa de homicidios es casi tres veces mayor en Guanajuato.⁵ A pesar de ser relativamente menos violento, la violencia en San Luis Potosí sigue la misma tendencia que el resto del país (Gráfica 1). Si se comparan los homicidios totales y los homicidios registrados como vinculados a la delincuencia organizada durante el periodo comprendido entre 2007 y 2011 (Gráfica 2),⁶ vemos que las tendencias son

similares para los diferentes años. Esto sugiere que la violencia en el estado está al menos parcialmente relacionada con el crimen organizado y con la estrategia del gobierno federal para combatirla. Lo anterior se fue acentuando hacia el final del sexenio de Felipe Calderón. Mientras que en 2007 tan sólo 6.9% de los homicidios en el estado estaban relacionados con las actividades de la delincuencia organizada y la estrategia desplegada por el Gobierno Federal para combatirlas, para 2011 este porcentaje había subido a 42.5% (Tabla 1).

Según otros datos reportados por la Secretaría de Marina (SEMAR),⁷ desde diciembre de 2018 hasta marzo de 2020 se habían cometido 522 homicidios dolosos en el estado, de los cuales 230 (44% del total) estarían vinculados con la delincuencia organizada. Además, según el mismo reporte, 161 de ellos se concentraron en la zona conurbada de San Luis Potosí⁸ y los municipios de Ciudad Valles, Matehuala y Ébano.⁹ No es posible comparar los datos de la SEMAR con los datos del CIDE-PPD, pues no se tiene información para los mismos periodos,¹⁰ pero los porcentajes en

ción sobre homicidios relacionados al crimen organizado más completa de acceso público, por lo que se toma como referente para estimar qué proporción de los homicidios que se cometen en el país tienen que ver con el crimen organizado y con la estrategia del Gobierno para combatirlo.

3 Por violencia nos referimos al número de homicidios ocurridos. El número de homicidios es un *proxy* que ha sido muy utilizado para hablar de violencia en diversos estudios. [Escalante Gonzalbo, F. (1 de enero de 2011). Homicidios 2008-2009, La muerte tiene permiso. Nexos. Obtenido de <https://www.nexos.com.mx/?p=14089>; Hope, A. (1 de noviembre de 2013). Violencia 2007-2011. La tormenta perfecta. Nexos. Obtenido de <https://www.nexos.com.mx/?p=15547>; Molzahn, Rios, & Shirk. (2012). *Drug Violence in Mexico: Data and Analysis Through 2011*, pues es un efecto observable y medible de la Guerra contra las Drogas.

4 INEGI. (2020). Mortalidad. Defunciones por homicidio. Obtenido de: <https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.aspx?s=est>

5 Según la Encuesta Intercensal 2015 (INEGI), San Luis Potosí cuenta con 2,717,820 habitantes y Guanajuato con 5,853,677 habitantes.

6 Para el análisis de esta sección, se utilizaron tres fuentes de información. La de defunciones por homicidios registradas por el INEGI, la de incidencia delictiva de víctimas de homicidios del Secretariado Ejecutivo, y la de los homicidios vinculados con la delincuencia organizada durante el grueso del sexenio de Felipe Calderón publicada por el CIDE-PPD (Atuesta, Siordia, & Madrazo Lajous, 2016). La "Guerra Contra las Drogas" en México: registros (oficiales) de eventos durante el periodo de diciembre de 2006 a noviembre de 2011. CIDE]. Esta última es la fuente de informa-

7 Conferencia de prensa matutina del viernes 6 de marzo de 2020 en la visita del presidente Andrés Manuel López Obrador a San Luis Potosí.

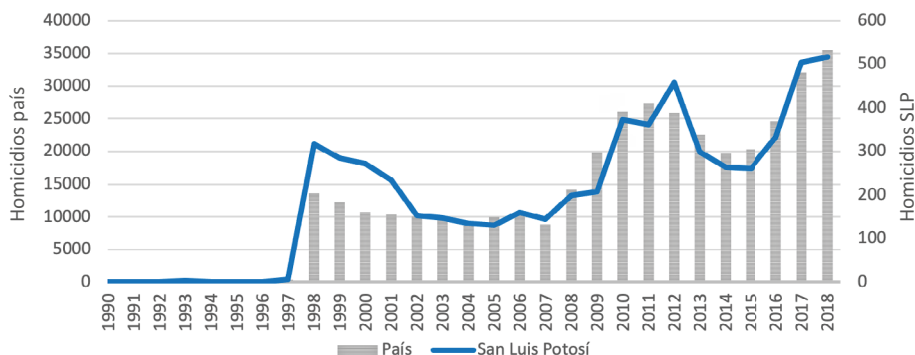
8 Conformada por la capital y por el municipio de Soledad de Graciano Sánchez.

9 Presidencia de la República. (6 de marzo de 2020). Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina. Recuperado el 19 de junio de 2020, de <https://www.gob.mx/presidencia/es/articulos/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-viernes-6-de-marzo-de-2020?idiom=es>

10 Hasta 2011 la tendencia reflejada en la base de datos CIDE-PPD crecía cada año y había coincidido con la reportada oficialmente. La información con la que se construyó la base de datos CIDE-PPD no está disponible a partir de diciembre de 2011.

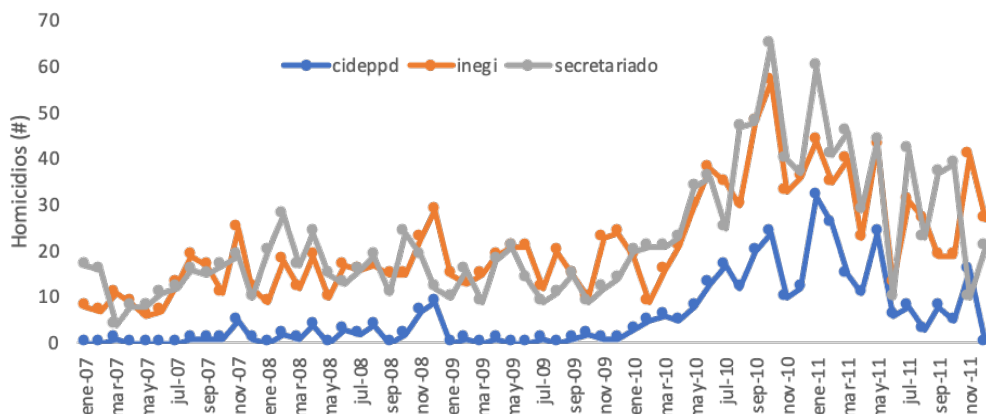
ambos casos son similares, lo que sugiere que entre 43% y 44% del total de los homicidios están relacionados con la delincuencia organizada y su combate.

Gráfica 1. Número de homicidios en el país y en San Luis Potosí



Fuente: INEGI. Estadísticas Vitales. Defunciones registradas.

Gráfica 2. Número de homicidios en SLP según CIDE-PPD, INEGI y el Secretariado



Fuente: Base de datos CIDE-PPD; INEGI. Estadísticas Vitales. Defunciones registradas; Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Incidencia delictiva de víctimas de homicidio, secuestro y extorsión del fuero común.

Tabla 1. Comparativo entre los homicidios del INEGI, Secretariado Ejecutivo y CIDE-PPD

Años	INEGI	Secretariado	CIDE-PPD	PPD/INEGI (%)	PPD/Secretariado (%)
2007	145	153	10	6.9%	6.5%
2008	200	218	34	17.0%	15.6%
2009	208	158	8	3.8%	5.1%
2010	372	417	135	36.3%	32.4%
2011	362	402	154	42.5%	38.3%
Total	1287	1348	341	26.5%	25.3%

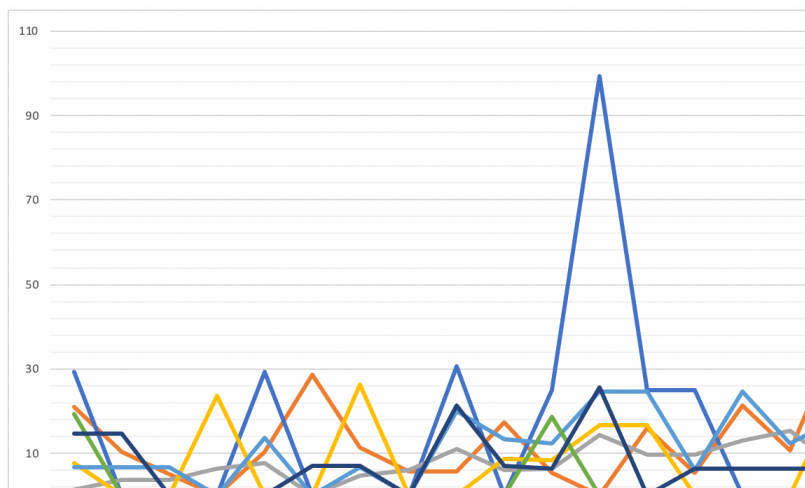
Fuente: Base de datos CIDE-PPD; INEGI. Estadísticas Vitales. Defunciones registradas; Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Incidencia delictiva de víctimas de homicidio, secuestro y extorsión del fuero común.

A nivel municipal, la violencia en el estado se concentró en tres municipios. La ZM de San Luis Potosí y Ciudad Valles representan casi el 60% de los homicidios reportados por el INEGI desde 2010. Desde el año 2000, la mayor parte de los homicidios han ocurrido en la capital.

Llama la atención el aumento de la violencia en municipios con poblaciones tan pequeñas como Cerro de San Pedro (4,021 habitantes según datos de la Encuesta Intercensal 2015) con una tasa de homicidios de 29 por cada 100 mil habitantes en 2000, y de 99 por cada 100 mil habitantes en 2011 y en 2018. Otro municipio con estas características es Santo Domingo (12,043 habitantes) con una tasa de 8 homicidios en 2000 que incrementó hasta 75 en 2017 y 50 en 2018. En Matehuala, con una población de 94,522, la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes pasó de 1 en 2000, a 48 en 2018. La Gráfica 3 muestra las tendencias de los siete municipios que tuvieron tasas de homicidios mayores a los 30 por cada 100 mil habitantes en 2018.¹¹

¹¹ Como referencia, el promedio del estado es de 19 homicidios por cada 100 mil habitantes.

Gráfica 3. Municipios de SLP con las tasas de homicidios más altas por cada 100 mil habitantes



Fuente: INEGI. Estadísticas Vitales. Defunciones registradas; INEGI. Encuesta Intercensal 2015. Población.

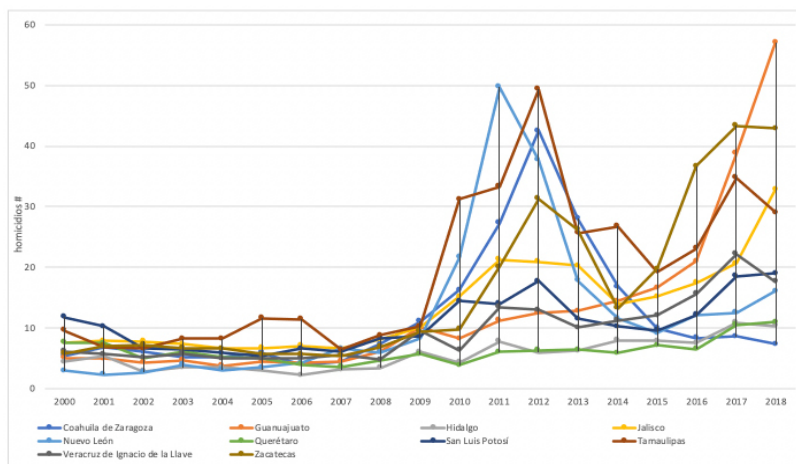
¿Cómo se compara San Luis Potosí con otros estados?

San Luis Potosí es uno de los estados con mayor número de vecinos. Colinda, al norte, con Nuevo León; al noreste, con Tamaulipas; al noroeste, con Coahuila; al este, con Veracruz; al sureste, con Hidalgo; al sur, con Querétaro y Guanajuato; y al este, con Jalisco¹² y Zacatecas. Los niveles de violencia en SLP y en estados vecinos han cambiado en los últimos años. La Gráfica 4 muestra las tasas de homicidios por cada 100 mil habitantes de San Luis Potosí en comparación con los estados vecinos. En ella se puede apreciar que, antes de 2010, las diferencias entre los estados no eran tan grandes como en años posteriores. En el año 2000, SLP era de hecho el estado con la tasa más alta (12 homicidios por cada 100 mil habitantes), seguido muy de cerca por Tamaulipas (10), Querétaro y Jalisco (8). Pero en 2018, el primer lugar lo ocupó Guanajuato con 57 homicidios, seguido por Zacatecas (43), Jalisco (33), Tamaulipas (29) y San Luis Potosí en quinto lugar, con 19 homicidios por cada 100 mil habitantes.

¹² Técnicamente, Jalisco y San Luis Potosí no colindan, pues se interpone entre ellos un pequeño pedazo de Zacatecas donde no hay poblado alguno. Sin embargo, en términos de distancia, el municipio más cercano a Villa de Arriaga (ubicado en la frontera) es Ojuelos, Jalisco. Esto hace que la región de los Altos de Jalisco, en donde se ubica Ojuelos, esté muy cercana a la capital potosina. Es por esta razón que para este análisis hemos considerado a Jalisco como un estado colindante a San Luis Potosí.

En las siguientes secciones exploraremos las dinámicas entre los grupos delictivos y la violencia que se relaciona con los mismos.

Gráfica 4. Homicidios en San Luis Potosí y estados colindantes



Fuente: INEGI. Estadísticas Vitales. Defunciones registradas; INEGI. Encuesta Intercensal 2015. Población.

La presencia de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí y la violencia relacionada

En esta sección se presenta información relevante de los 18 grupos delictivos cuya presencia ha sido identificada en SLP. Se identificaron cinco bases de datos provenientes de cuatro fuentes de información sobre la presencia de grupos delictivos en los diferentes municipios. Solamente en tres bases de datos se puede identificar el año exacto, lo cual limita la integración de la información en una sola base de datos (ver Tabla 2).

La primera fuente es la Dirección General de Métodos de Investigación de la Fiscalía General del Estado de San Luis Potosí (en adelante llamada Policía de Investigación), quien para este estudio proporcionó el nombre de los grupos delictivos presentes en el estado y una base de datos de homicidios relacionados con la delincuencia organizada donde se identifica el involucramiento de grupos delictivos.

Con base en esta información, se identificó en una primera instancia a seis grupos delictivos: el Cártel Jalisco Nueva Generación, el Cártel del Golfo, el Cártel del Noreste, Activos Libres, Talibanes y el Cártel San Luis Unido.

Con base en tres fuentes adicionales, se identificaron 11 grupos más: Los Zetas Vieja Escuela, el Cártel San Luis Potosí Nueva Generación, Los Palomeros, Los Zetas, el grupo operativo L-23, Los Justicieros, el Cártel de Sinaloa, el Cártel del Milenio, el Cártel del Poniente, los

Mata-Zetas y La Maña, además de una alianza entre el Milenio, la Familia Michoacana y el Cártel del Golfo.

Entre las fuentes adicionales consultadas se encuentra la Base de datos CIDE-PPD, la cual contiene información específica de los eventos contenidos en la “Base de datos de fallecimientos ocurridos por presunta rivalidad delincuencial” publicada en la página web de la Presidencia de la República durante 2011.¹³ Esta base nos ayudó a identificar a los grupos con presencia en el estado entre 2008 y 2011 (el Cártel del Poniente, el Cártel del Milenio, los Mata-Zetas, La Maña, y la alianza entre Milenio, la Familia Michoacana y el Cártel del Golfo). Como siguiente fuente se recopiló un conjunto de noticias en línea en diferentes medios de comunicación donde se pudieron identificar hasta 12 grupos delictivos diferentes. Por último, se utilizó un informe que la SEMAR presentó en SLP en marzo de 2020 señalando en qué municipios se encontraban los grupos delictivos.¹⁴

13 Atuesta, Siordia, & Madrazo Lajous, 2016, *Op. cit.*

14 Dentro de las fuentes hemerográficas, el equipo del PPD encontró una noticia periodística que identificaba a los grupos delictivos en el estado basada en un reporte que la SEMAR presentó –presumiblemente por equivocación– en una conferencia de prensa en marzo de 2020 [Gutiérrez González, R. (11 de marzo de 2020). Exhibe Marina por error a cárteles y narcopolítica en San Luis Potosí. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/nacion/exhibe-marina-por-error-a-carteles-y-narcopolitica-en-san-luis-potosi-ojeda-ojeda-duran-marina-semar/369753>]. El artículo utiliza una clasificación sobre presencia (dominante y ligera) sin ofrecer ninguna explicación sobre la metodología, por lo que esta clasificación no se utilizará en este reporte. Cabe resaltar que para obtener la fuente oficial de dicha información, se enviaron solicitudes de información a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana (Folio # 0002800076820), al Centro Nacional de Inteligencia -CNI (Folio 0410000006020) y a la Secretaría de Marina (Folio 0001300058420) para conocer la totalidad del reporte. En el caso de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana y del CNI, indicaron no haber encontrado la información. En el caso de la SEMAR, se indicó que con base en el análisis de sus atribuciones, no se observaba obligación alguna para contar con la información y no tener elementos de convicción para suponer que se encontraba en sus archivos. El comunicado también sugería turnar la solici-

En conclusión, se identificó que, a partir de 2007, 18 diferentes grupos delictivos han estado activos en el estado.

A partir de la Base CIDE-PPD se expone, primero, la evolución de los grupos delictivos presentes en SLP de 2007 a 2011. Para presentar un panorama anual de la geopolítica actual de los grupos delinCUenciales activos desde 2013 hasta 2019, se utilizó la información sobre homicidios otorgada por la Policía de Investigación y el trabajo hemerográfico. Para los grupos principales se incluye una breve información histórica sobre sus orígenes y la relación que mantienen con otros grupos criminales, para así poder entender el potencial vínculo que existe entre su presencia y la violencia observada en cada uno de los municipios del estado.

Finalmente, el texto ofrece algunas hipótesis y desarrolla proyecciones de violencia y presencia criminal que pueden ser utilizadas para la toma de decisiones en materia de seguridad en el estado.

Es importante resaltar que la estructura del crimen organizado no es estática. Las alianzas y fragmentaciones de los grupos están en constante evolución creando nuevos grupos y acabando con otros. De todos los grupos cuya presencia se ha detectado en SLP sólo dos pueden considerarse como iniciales y que dieron origen a otros grupos. Éstos son el Cártel del Golfo y el Cártel del Milenio. A pesar de que este último ya no se encuentra activo, su fragmentación es importante para entender la presencia criminal actual en el estado, como se explicará más adelante. Los demás grupos son

tud a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana y la Fiscalía General de la República por ser las autoridades competentes para dicha solicitud. El equipo del PPD apeló esta decisión con la Secretaría de Marina, pues su presentación en la conferencia por el Secretario de la Marina, el almirante José Rafael Ojeda Durán, es prueba irrefutable de su existencia.

producto de alguna fragmentación interna, o bien, son grupos pequeños que se han aliado con grupos más grandes para sobrevivir.

Tabla 2. Fuentes de información sobre la presencia de grupos delictivos en SLP

Fuente	Periodo comprendido	Descripción
1) Base de datos CIDE-PPD	2007-2011	Contiene información detallada de los homicidios relacionados a la delincuencia organizada durante el sexenio de Felipe Calderón y es posible identificar la presencia de grupos delictivos a nivel municipal.
2) Secretaría de Seguridad Pública de San Luis Potosí - Base de datos de homicidios ocurridos en el estado	2010-2019	La Policía de Investigación del estado nos compartió la base de datos de homicidios ocurridos en el estado en la cual se puede identificar la vinculación de siete grupos delictivos en 97 homicidios.
3) Secretaría de Seguridad Pública de San Luis Potosí - Grupos delictivos	A partir de 2015, sin identificar el año en concreto	La Policía de Investigación del estado nos compartió una base de datos con seis grupos delictivos identificados por municipio a partir de 2015.
4) Notas periodísticas de fuentes abiertas	2015-2019	Se identificaron 47 noticias entre 2015 y 2019 identificando a doce grupos delictivos.
5) Reporte de la SEMAR según la nota periodística de <i>La Silla Rota</i>	Desconocido	Este artículo está basado en un reporte de la SEMAR donde se presenta un mapa con los grupos delictivos en el estado. No se identifica ningún periodo y no se obtuvo acceso al reporte y, por ende, a la metodología.

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 3. Presencia de grupos delictivos en los municipios 2013-2019

Municipio	Año sin especificar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Ahualulco	x			x					x
Alaquines	x						x		x
Aquismón	x								x
Armadillo de los Infante		x							
Cárdenas	x							x	x
Catorce									
Cedral									
Cerritos									
Cerro de San Pedro						x			x
Ciudad del Maíz	x							x	x
Ciudad Fernández									
Tancanhuitz									
Ciudad Valles	x				x		x	x	x
Coxcatlán	x							x	x

.....

Municipio	Año sin especificar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Charcas	x				x				x
Ébano	x	x							x
Guadalcázar	x						x		x
Huehuetlán	x							x	x
Lagunillas									
Matehuala	x						x		x
Mexquitic de Carmona	x			x					x
Moctezuma	x			x				x	x
Rayón	x								x
Rioverde	x						x	x	x
Salinas	x								x
San Antonio	x								x
San Ciró de Acosta									
San Luis Potosí	x	x			x	x	x	x	x
San Martín de Chalchicautla	x								x
San Nicolás Tolentino									
Santa Catarina									
Santa María del Río	x								x
Santo Domingo	x					x			x
San Vicente de Tancuanyalab	x								x
Soledad de Graciano Sánchez	x	x	x				x		x
Tamasopo									
Tamazunchale	x								x
Tampacán	x								x
Tampamolón Corona	x								x
Tamuín	x						x		x
Tanlajas									
Tanquián de Escobedo	x				x				x
Tierra Nueva	x								x
Vanegas									
Venado	x			x					x
Villa de Arriaga	x						x	x	x
Villa de Guadalupe									
Villa de la Paz									
Villa de Ramos	x								x
Villa de Reyes	x							x	x
Villa Hidalgo	x								x
Villa Juárez									
Axtla de Terrazas	x							x	x
Xilitla	x							x	x
Zaragoza	x								x
Villa de Arista	x			x					x
Matlapa	x								x
El Naranjo	x						x	x	x

Municipio	Año sin especificar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Total con presencia	39	4	1	5	4	3	10	13	42
Total sin presencia	19	54	57	53	54	31	45	45	16

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida para este reporte. Ver Tabla 2. Nota de la Tabla 3: La información anual para 2013-2019 se obtuvo de las fuentes de información 2 y 4 de la Tabla 2, pues son las únicas fuentes que identificaban un año específico. La presencia sin especificar fue obtenida a través del resto de las fuentes.

Presencia de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí

El crimen organizado ha estado presente en 42 de los 58 municipios con los que cuenta SLP, lo que representa más de 70% de los municipios. Sin embargo, solamente en 24 municipios se pudo identificar el año exacto en el cual se presentó actividad.¹⁵ Incluimos aquí un análisis preliminar con las estadísticas más relevantes. La Tabla 3 sintetiza la presencia por municipio durante el periodo señalado.

¿Por qué hay presencia del crimen organizado en San Luis Potosí?

Confirmada la presencia de grupos del crimen organizado en SLP, es preciso indagar qué la explica. Uno de los estudios pioneros en el tema clasifica los factores que promueven la presencia del crimen organizado en cuatro áreas:¹⁶

- Económicos: malas condiciones de vida, alta demanda por el producto ilícito y un ambiente competitivo que permite atender a la demanda.
- Gubernamentales: gobiernos débiles que tienen dificultades aplicando la ley, ambiente de corrupción política y leyes –prohibitivas– que permiten la expansión o creación de mercados ilegales.
- De cumplimiento de la ley: características de los agentes de la policía que pueden promover o desmotivar la actividad criminal, tales como la formación y paga de la policía, y el nivel de interferencia del gobierno en las operaciones policíacas.
- Cambios sociales o tecnológicos: se refiere a derechos o medidas tecnológicas que promueven o limitan las oportunidades del crimen organizado, tales como el acceso a internet, la posibilidad de viajar de manera más libre o tener acceso a un teléfono móvil o a

¹⁵ En el resto de los datos y dependiendo de cada fuente se identifica la actividad por periodo y no por año, ya sea a partir del año de la primera actividad sin definir si cada año subsiguiente presentó actividad (e.g., a partir de 2006) o en periodos de tiempo sin definir si la presencia fue cada año (2016-2019). Lo anterior es una gran limitante para poder realizar un análisis de carácter econométrico. Sin embargo, los datos encontrados para 2018 y para 2019 sugieren que es posible extender la búsqueda de información en las fuentes hemerográficas para complementar la información anual de presencia, además de obtener fuentes adicionales como el reporte completo de la SEMAR.

¹⁶ Albanese, J. (2001). *The Prediction and Control of Organized Crime: A Risk Assessment Instrument for Targeting Law Enforcement Efforts*. US Department of Justice.

software. Por ejemplo, el acceso a internet abre la oportunidad de cometer fraudes a través del correo electrónico.

Existe otro estudio más reciente que explica el factor económico analizando el tráfico de drogas bajo una perspectiva racional donde los cárteles buscan maximizar ganancias buscando los caminos más cortos o que implican menores costos, lo cual hacen evitando plazas que están “calientes” (con presencia de grupos rivales que implican mayor competencia) o áreas donde se han confiscado grandes cantidades de producto con anterioridad.¹⁷ En el caso de los grupos del crimen organizado en México, podemos incluir otros motivos en el análisis de manera no excluyente.

Por ejemplo, está el factor de producción. Guerrero y Michoacán han sido históricamente las principales áreas de cultivo de opio, lo cual ha hecho que estos territorios sean altamente disputados por los grupos del crimen organizado.¹⁸ Otro factor es el político. Existe evidencia de que los grupos cambian sus zonas de operación al tratar de encontrar rutas alternativas de distribución tras periodos de alternancia política. La apertura de nuevas rutas de distribución desplaza a los grupos criminales e incrementa la violencia en estos nuevos territorios.¹⁹ Esta violencia, a su vez, se ve reforzada por la competencia entre los grupos delictivos²⁰ y por las acciones imple-

mentadas por las fuerzas de seguridad del estado a través de un aumento en la presencia militar²¹ o de acciones directas para eliminar a los líderes de los grupos delictivos.²²

En el caso de San Luis Potosí, la presencia de los grupos delictivos podría estar asociada a un factor económico (de expansión territorial y de diversificación de actividades ilícitas) y a la dispersión de grupos delincuenciales a fin de evitar la aplicación de la ley. La expansión se da cuando los grupos del crimen organizado deciden aumentar su presencia en estados de los cuales no son originarios con el objetivo de aumentar su control territorial.²³ Esto puede observarse a través de cárteles como el de la Familia Michoacana y el Cártel de Sinaloa, que tienen su origen en otro estado, pero también tienen actividades en SLP. Con respecto a la diversificación de actividades, los grupos delincuenciales han desarrollado un mercado de drogas ilícitas a nivel local,²⁴ pero también se han involucrado en otras actividades ilícitas, tales como el tráfico de migrantes (“La bestia”, el tren que cruza de sur a norte el país y en

Self-Reinforcing Violent Equilibrium Caused by Competition and Enforcement. *Trends in Organized Crime* (16),138-155.

21 Atuesta, L. (2018). Militarización de la lucha contra el narcotráfico: los operativos militares como estrategia para el combate del crimen organizado. En *Las violencias: en busca de la política pública detrás de la guerra contra las drogas*. CIDE, Colección Coyuntura y Ensayo, Ciudad de México.

22 Calderón, G., Robles, G., Díaz-Cayeros, A., & Magaloni, B. (2015). The Beheading of Criminal Organizations and the Dynamics of Violence in Mexico. *Journal of Conflict Resolution*.

23 Sciarone, R., & Storti, L. (2014). The Territorial Expansion of Mafia-Type Organized Crime. The case of the Italian mafia in Germany. *Crime, Law and Social Change*, 61, 37-60. doi: 10.1007/s10611-013-9473-7

24 Según la ENCODAT 2016-2017, la prevalencia del consumo de drogas ilegales en la población de 12 a 65 años en San Luis Potosí es menor a la nacional (7.5% versus 9.9%). INPRFM. (2017). Encuesta Nacional de Consumo de Drogas, Alcohol y Tabaco. Obtenido de: <http://inprf.gob.mx/psicosociales/encodat.html>

17 Medel, M., Lu, Y., & Chow, E. (2014). Mexico's Drug Networks: Modeling the Smuggling Routes Towards the United States. *Applied Geography*, 118).

18 Felbab-Brown, V. (2019). *Mexico's Out-of-Control Criminal Market*. Brookings. Algunos de los grupos que han estado presente en estos estados han sido el Cártel del Milenio, la Familia Michoacana, Los Zetas, el Cártel de Sinaloa, el Cártel de Acapulco, el CJNG, Los Rojos y Guerreros Unidos, entre otros.

19 Dell, M. (2015). Trafficking Networks and the Mexican Drug War. *American Economic Review*, 105(6), 1738-1779.

20 Ríos, V. (2013). Why did Mexico Become So Violent? A

el cual migrantes indocumentados suelen subirse para llegar a la frontera norte, pasa por SLP²⁵).

El Gobierno de SLP identificó cinco actividades de los grupos criminales que inciden en forma importante en el ámbito local, a pesar de que su investigación y persecución corresponden al ámbito federal. Éstos son: i) contrabando, ii) tráfico de armas, iii) narcotráfico, iv) robo de combustible y v) tráfico de personas. Además de corresponder al ámbito federal y no al local, uno de los mayores obstáculos para analizar dichos delitos es la falta de investigación. Es importante aclarar que no todos los grupos criminales cometen las mismas actividades;²⁶ además, no es posible dimensionar la proporción de estas actividades frente al tráfico de sustancias ilícitas (narcotráfico).

En la lista de actividades relacionadas con los grupos criminales otorgada por la Policía de Investigación para este proyecto, no se identificó el robo de combustible, el tráfico de armas ni el tráfico de personas. Esto refleja los límites de la competencia estatal en materia penal. Sin embargo, sabemos que en SLP se pueden estar llevando a cabo estas actividades. En 2018 se estimaron 81,966 secuestros de algún integrante del hogar. Además, 29.8% de la población identificó disparos frecuentes en los alrededores de su vivienda (ENVIPE, 2018). Según datos oficiales, entre 2015 y 2018, se sacaron de circulación 371 armas y se aseguraron 605,235 litros de combustible robados (Tercer Informe de Gobierno de SLP).

De los grupos identificados que están activos actualmente en el estado, sabe-

mos por la propia información de la Policía de Investigación y de reportes de medios independientes²⁷ que algunos cárteles –CJNG, Cartel del Golfo, Cartel del Noroeste y los Zetas– están involucrados en el tráfico y/o secuestro de migrantes indocumentados. Por último, en cuanto a la dispersión, la presencia del CJNG, principalmente evidenciada en 2019, puede ser una consecuencia del desplazamiento de este grupo por los recientes enfrentamientos con las autoridades en el estado de Guanajuato.

Evolución de los primeros grupos presentes en el estado de San Luis Potosí durante el periodo de 2007 a 2011

Para el periodo de 2007 a 2011 se distinguen cinco grupos delincuenciales individuales y una alianza en San Luis Potosí: a) Cártel del Milenio, b) Cártel del Poniente, c) los Mata-Zetas, d) La Maña, e) el CDF y f) una alianza conformada por el Cártel del Milenio, el Cártel del Golfo y la Familia Michoacana. Como se mencionó anteriormente, se utilizó la base de datos CIDE-PPD para identificar a los grupos presentes en SLP durante este primer periodo.²⁸

El **Cártel del Milenio**, también llamado Cártel de los Valencia, fue el grupo original que dominó el territorio de Michoacán. Históricamente fueron un grupo pacífico hasta que la zona fue invadida por Los Zetas en 2001. En el

25 Ver: https://www.tripline.net/trip/Recorrido_de_la_Bestia-265340565235100790C4C5337A2239F4

26 Estas actividades son comunes en el CJNG, pero no hay información como para afirmar lo mismo en el resto de grupos encontrados en SLP.

27 Para mayor información: <https://insightcrime.org/news/analysis/migrants-prey-us-remain-mexico-program/>

28 La Base de datos CIDE-PPD contiene una categoría llamada “Ejecuciones” en la cual se registran los homicidios que pueden estar vinculados con presunta actividad delictiva. En varios de estos registros se identifican los grupos delictivos que participaron ya sea como víctimas o como perpetradores.

afán de defenderse, se originó La Familia Michoacana y, posteriormente, Los Caballeros Templarios.²⁹ En San Luis Potosí, según la Base de datos CIDE-PPD, el Cártel del Milenio parece haber estado activo durante el periodo de 2009 a 2011 en los municipios de Ciudad del Maíz, Ciudad Valles, Ébano, San Luis Potosí capital, Soledad de Graciano Sánchez y Tanquián de Escobedo. Si bien el Cártel del Milenio ya no parece estar activo actualmente, éste ha sido uno de los agentes que ha marcado la evolución del crimen organizado en el país, pues de este grupo nacen los **Mata-Zetas** o el **Cártel Jalisco Nueva Generación** (CJNG), el cual tiene una actividad muy intensa dentro del estado (ver Figura 1).

El **Cártel del Poniente** es uno de los grupos relacionados con El Cártel de Sinaloa y con el CJNG.³⁰ Su principal actividad se registra en Durango y en Chihuahua, aunque en 2011 también tuvieron presencia en la capital de San Luis Potosí. La Base de datos CIDE-PPD también permite identificar a **La Maña** en la capital y a un grupo identificado como **CDF**³¹ en Soledad de Graciano Sánchez, ambos durante 2011.

Durante el periodo 2007-2011 no se encontró registro de actividades del Cártel del Golfo ni de la Familia Michoacana. Sin embargo, sí se registra actividad de la alianza formada por el **Cártel del Milenio**, la **Familia Michoacana** y el **Cártel del Golfo (MFG)** durante los años 2008,

2010 y 2011. Su presencia se observa en Ciudad Valles, Ébano, Rioverde, San Luis Potosí capital, San Vicente Tancuayalab, Soledad de Graciano Sánchez, Tamasopo, Tamapolón, Corona, Tanquián de Escobedo, Villa de Arriaga y Villa de Ramos. En 2011 se identificó una rivalidad entre la alianza MFG y Los Mata Zetas (grupo apoyado por el Cártel de Sinaloa) y contra La Maña, ambos en el municipio de San Luis Potosí.

El panorama actual de los grupos del crimen organizado en San Luis Potosí

Como parte de un panorama más actual de la presencia del crimen organizado en el estado, se ubicaron 14 grupos diferentes. Con base en la información proporcionada por el gobierno del estado, aunada a notas periodísticas obtenidas de fuentes abiertas,³² se lograron identificar alrededor de 183 registros de grupos del crimen organizado en los municipios de SLP durante el periodo comprendido de 2013 a 2019, en varios casos sin especificar el año en concreto.³³ Cada registro se refiere a la presencia de un grupo en un determinado municipio y en un determinado periodo o año. Es decir, si se ubica al Cártel del Golfo en Ahualulco y en Ciudad Valles en 2018, se contabilizan dos registros. De la misma forma, si se le identifica en Ahualulco en 2018 y en 2019, se cuentan como dos registros diferentes.

29 Pérez-Dávila, S., & Atuesta Becerra, L. (2016). *Fragmentación y cooperación: la evolución del crimen organizado en México*. CIDE.

30 Gutiérrez González, R. (15 de junio de 2018). Las 10 violentas células criminales del Cártel de Sinaloa. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/celulas-criminales-cartel-sinaloa-narco/228883>

31 No se encontró mayor información acerca los grupos "CDF" ni de "La Maña" en las fuentes consultadas más allá de su mención en San Luis Potosí según la Base de datos CIDE-PPD.

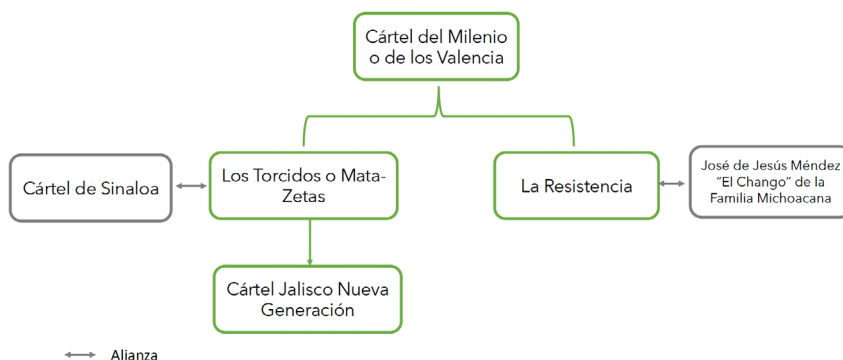
32 Fuentes 2, 3, 4 y 5 de la Tabla 2.

33 Esta base de datos podrá ser consultada a través de la página del Programa de Política de Drogas en <http://www.politicadedrogas.org/PPD/>.

El CJNG es el grupo con mayor presencia, pues se identificaron 46 registros de este grupo; tan sólo en 2019 estuvo presente en once municipios. En segundo lugar se encuentra el Cártel del Golfo con presencia constante desde 2013 y un total de 43 registros; y, en tercer lugar, el Cártel del Noreste con 25 registros. El resto de los grupos parece tener una menor presencia en el estado o su presencia se reporta menos en los medios de comunicación.

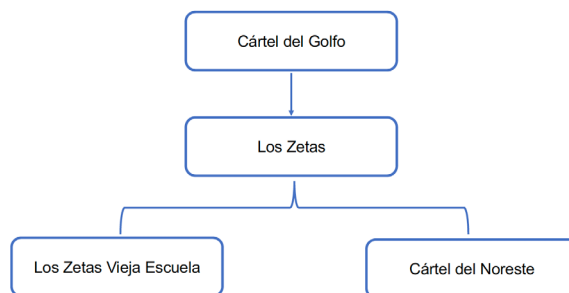
Para analizar la relación entre el número de grupos presentes en un municipio con las tasas de homicidio, es preciso primero entender la evolución de la presencia de grupos delictivos en el estado. Lo anterior es complicado dada la limitada información obtenida, especialmente para los primeros años del periodo analizado. Utilizando la información en la cual se pudo identificar el año de actividad, la Ilustración 1 muestra el mapeo de la actividad por municipio para cada año que, junto con la información de la Tabla 4, ofrece información muy relevante. Por último, se incluyó un mapa con la presencia identificada a pesar de no tener un año en concreto. Sin embargo, al no poder identificar un año, no es posible relacionar los niveles de violencia en el mismo mapa.

Figura 1. Fragmentación del Cártel del Milenio o de los Valencia



Fuente: Elaboración propia con base en Atuesta & Pérez-Dávila, 2016.

Figura 2. Fragmentación del Cártel del Golfo



Fuente: Elaboración propia con base en Atuesta & Pérez-Dávila, 2016.

A pesar de las limitantes, la base de datos refleja el escenario del crimen organizado en el estado. En 2013, el Cártel más activo fue el del Golfo y se observó en los municipios de Armadillo de los Infante, Ébano, Soledad de Graciano Sánchez y en la capital, donde se identificó también a Los Zetas. Si bien estos municipios no tuvieron las tasas de homicidios más altas,³⁴ sí registraron niveles de violencia que llaman la atención, especialmente el municipio de Armadillo de los Infante –una población de 4,064 habitantes– con una tasa de 24.6 homicidios por cada 100 mil habitantes.

³⁴ Huehuetlán en 2013 registró una tasa de homicidios de 31.5 por cada 100 mil habitantes.

Para 2014 no tenemos más datos que el registro del Cártel del Golfo en Soledad de Graciano Sánchez, lo que puede explicarse por medio de dos hipótesis. La primera es que simplemente los datos recopilados por las autoridades y las noticias en fuentes de información abierta no reflejan la presencia de los grupos delictivos debido a un subreporte. La segunda sería que la presencia violenta de los grupos delictivos haya disminuido realmente.

La entrada del CJNG al estado se ve reflejada en la base de datos. En 2015 se les ubicó junto a Los Zetas en Ahualulco, Mextiquic de Carmona, Moctezuma, Venado y Villa de Arista. Las tasas de homicidios relativamente bajas en estos municipios (entre los 0 y 12 homicidios por cada 100 mil habitantes) parecieran sugerir que la presencia de estos grupos no está relacionada con violencia. No obstante, también podría ser el caso que la zona de actividad de ambos grupos esté limitada por toda la zona colindante a la capital compuesta por municipios pequeños.³⁵ Villa de Arriaga, Villa de Reyes y Zaragoza, municipios que colindan con la capital, pero que no fueron identificados con presencia, también tienen tasas entre 11 y 20 homicidios por cada 100 mil habitantes. Por último, en la capital se ubicó al CSLNG y al Cártel del Golfo.

En 2016, la base de datos arroja una mayor actividad. Se ubicó la presencia de grupos delictivos en siete municipios y los niveles de violencia llegaron hasta tasas de 39 homicidios por cada 100 mil habitantes en general y 34 en el caso del grupo de municipios con presencia. Hay dos municipios donde se ubicaron a tres grupos diferentes. Éstos son la capital con el CSLNG, el Cártel del Golfo, y Tanquián de Escobedo con el

CJNG, el CSLNG y el Cártel del Golfo. El CSLNG y el Cártel del Noreste también estuvieron presentes en Soledad de Graciano Sánchez. Cabe resaltar que el CSLNG fue el grupo más activo en este año estando presente en cinco municipios, seguido por el Cártel del Noreste y el del Golfo en tres municipios cada uno.

En 2017, la presencia observada a través de la base de datos vuelve a reducirse y se concentra en la capital y sus alrededores, con actividad del Cártel del Noreste principalmente. En la capital se ubicaron al CJNG, al Cártel del Noreste y a su brazo armado, Los Contras. En Soledad de Graciano Sánchez se ubicó al Cártel del Golfo, al Cártel del Noreste y al Cártel San Luis Unido. El caso de Santo Domingo es interesante: por primera vez en el periodo de análisis presenta actividad, en este caso de Los Talibanes, registrando una tasa de 74 homicidios por cada 100 mil habitantes.³⁶

Para 2018, la base de datos vuelve a mostrar una mayor presencia, tanto en número de municipios como en número de grupos. En este año se identificó la presencia de nuevos grupos como Los Justicieros, Los Talibanes y Los Palomeros, además del CJNG, del Cártel del Golfo y del Cártel del Noreste. Como en el caso de Santo Domingo en 2017, Alaquines en 2018 registró por primera vez la presencia de un grupo delictivo –el CJNG–, presentando una tasa de homicidios de 24, siendo que durante el año previo se habían registrado cero homicidios.

En 2019 se observa de nuevo una mayor presencia de grupos delictivos en el resto del estado. No sólo se concentra en los municipios aledaños a la capital, sino que se extiende a la zona de la Huesteca Potosina, a Rioverde en

³⁵ Con excepción de Mextiquic que tiene 57,184 habitantes, el resto de municipios donde se ubicó la presencia del CJNG y de Los Zetas no sobrepasa los 19,000.

³⁶ En años anteriores Santo Domingo había registrado tasas de 0 (2013-2015) y de 25 (2016) homicidios.

el Centro y a Matehuala al norte del estado. El caso de El Naranjo y Xilitla resulta muy interesante, pues se registró la presencia de seis grupos: el CJNG, el Cártel del Golfo, Los Zetas, el Cártel del Noreste, Los Zetas Vieja Escuela y el grupo operativo L-23. En El Naranjo, además de los grupos anteriores, se identificó a los Talibanes. En Axtla de Terrazas y en Huehuetlán se ubicaron al CJNG, al Cártel del Golfo, a Los Zetas y al Cártel del Noreste. Tres municipios (la capital, Ciudad del Maíz y Ciudad Valles) tuvieron presencia de tres grupos delictivos y otros seis municipios tuvieron presencia de al menos un grupo delictivo.³⁷

La última gráfica muestra la presencia de grupos delictivos en los municipios utilizando todas las fuentes de información consultadas y sin considerar el año en el que estuvieron activos. Si bien no podemos asegurar que existe una relación entre la presencia de grupos delictivos y la violencia, la información estadística hasta ahora nos muestra que la presencia se extiende a la gran mayoría de los municipios y que existen municipios que han registrado la presencia de un número importante de grupos. En la capital, Matehuala, Xilitla y El Naranjo se han llegado a registrar entre seis y siete grupo diferentes.

Es importante tener presente que el registro de la presencia de grupos delictivos es distinto a la presencia misma: el registro de presencia identificada depende enteramente de los datos obtenidos de fuentes oficiales y, en su mayoría, de noticias en medios públicos. Por ello, lo que podría indicarse en estos datos como falta de presencia de grupos delictivos puede ser solamen-

te el silencio de los medios periodísticos ante el reporte de homicidios relacionados al crimen organizado, como lo han evidenciado *El Universal* y *Google News Initiative*,³⁸ o la falta de una debida clasificación en las bases de datos consultadas.³⁹

Este análisis no permite afirmar concluyentemente la existencia o ausencia de relación entre la presencia de grupos delictivos y la tasa de homicidios. Sí permite, sin embargo, entender que ha habido una dispersión –más municipios con presencia de grupos delictivos y mayor competencia –más municipios con más grupos delictivos presentes– conforme pasa el tiempo. En el mismo periodo, también se observa un crecimiento en las tasas de homicidios, incluso en municipios donde previamente la violencia había sido muy baja. La coincidencia en el tiempo de estas tres tendencias claras –mayor dispersión, mayor competencia, crecimiento de la tasa de homicidios– nos obliga a subrayar la importancia de seguir monitoreando las variables y explorando su relación.

A continuación se presenta una síntesis de la información más relevante acerca de los grupos principales que actualmente se encuentran activos en el estado, a fin de entender mejor su origen y sus actividades en el mismo.

37 En este año no es posible presentar las tasas de homicidios por cada 100 mil habitantes dado que se utilizan los datos del INEGI para estimar las tasas de homicidios, y la información a nivel municipal para 2019 aún no está disponible.

38 Para mayor información, vea: <https://zonas-de-silencio.eluniversal.com.mx/>

39 En la Base de datos CIDE-PPD solamente 11% de los homicidios tiene indicado el nombre del grupo que cometió el homicidio o la agresión.

Tabla 4. Lista de grupos identificados por periodo y número de municipios

Grupo	Año	Número de municipios	Grupo	Año	Número de municipios
1) Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG)	2013	0	4) Los Contrás (del Cártel del Nor-este)	2013	0
	2014	0		2014	0
	2015	5		2015	0
	2016	1		2016	0
	2017	1		2017	1
	2018	3		2018	0
	2019	11		2019	0
	SE	25		SE	0
2) Cártel del Golfo (CDG)	2013	3	5) Talibanes	2013	0
	2014	1		2014	0
	2015	3		2015	0
	2016	3		2016	0
	2017	1		2017	1
	2018	4		2018	2
	2019	6		2019	3
	SE	22		SE	4
3) Cártel del Noreste	2013	0	6) Cártel Unido San Luis	2013	0
	2014	0		2014	0
	2015	0		2015	0
	2016	3		2016	0
	2017	4		2017	1
	2018	6		2018	0
	2019	4		2019	0
	SE	4		SE	0

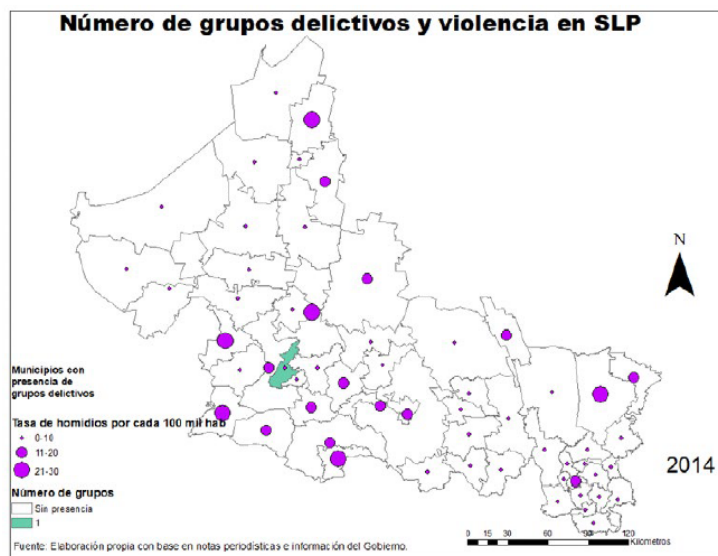
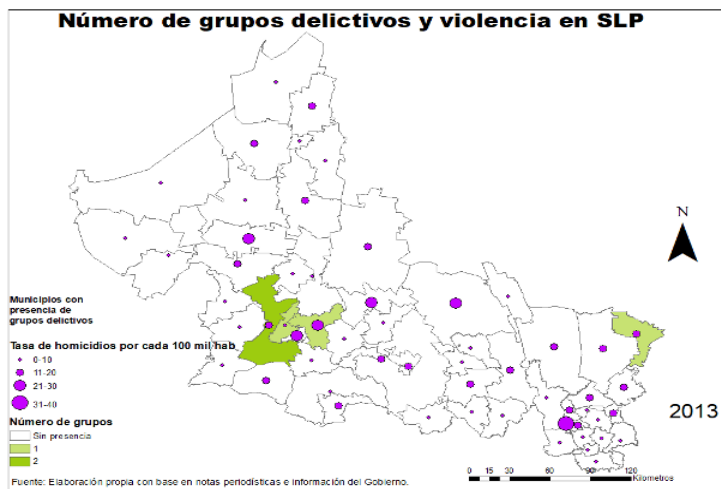
Grupo	Año	Número de municipios
7) Cártel San Luis Nueva Generación	2013	0
	2014	0
	2015	1
	2016	5
	2017	0
	2018	0
	2019	0
	SE	4
8) Activos Libres	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	0
	2019	0
	SE	1
9) Los Zetas Vieja Escuela	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	0
	2019	7
	SE	15
Grupo	Año	Número de municipios
10) Los Palomeros	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	1
	2019	0
	SE	0
11) Los Zetas	2013	2
	2014	0
	2015	5
	2016	0
	2017	0
	2018	0
	2019	5
	SE	0
12) Grupo operativo L-23	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	0
	2019	3
	SE	0

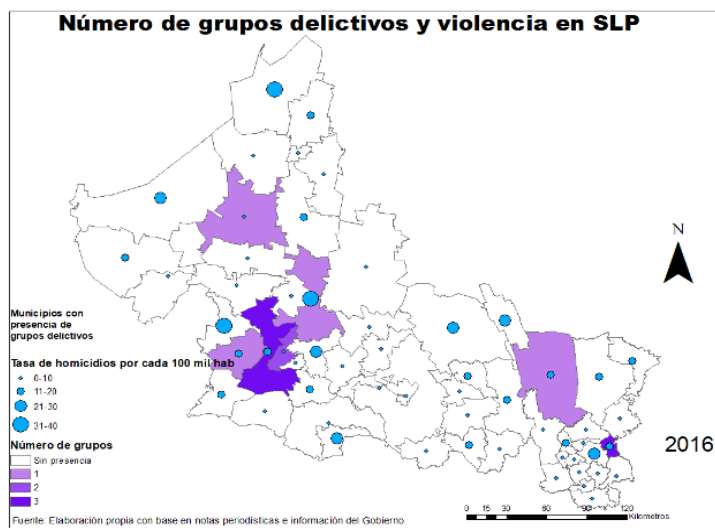
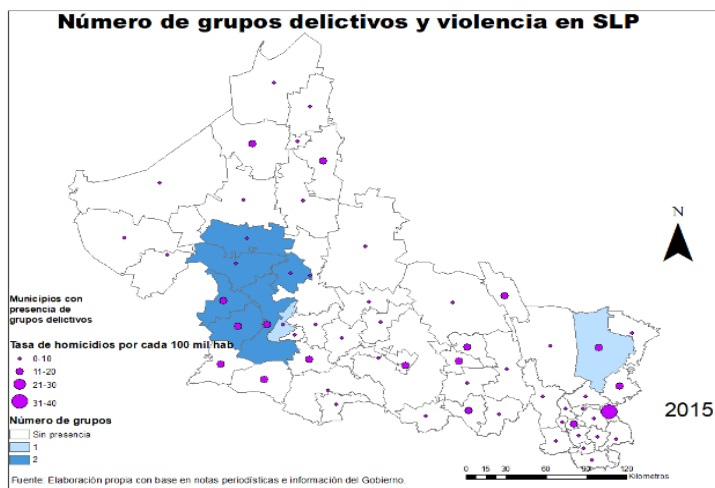
.....

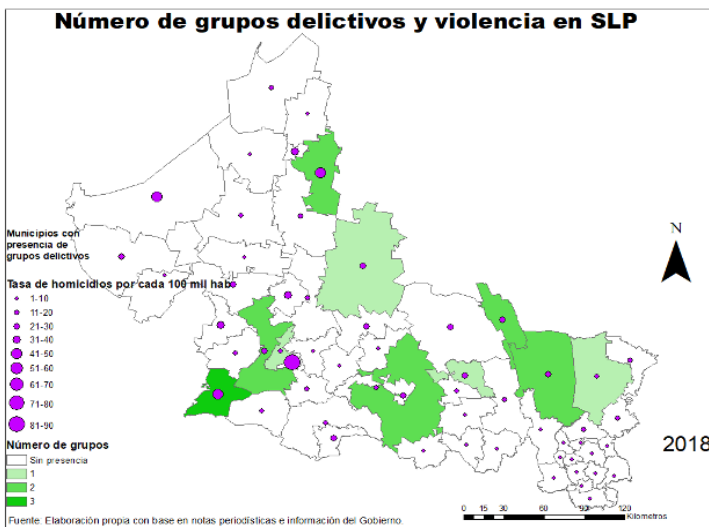
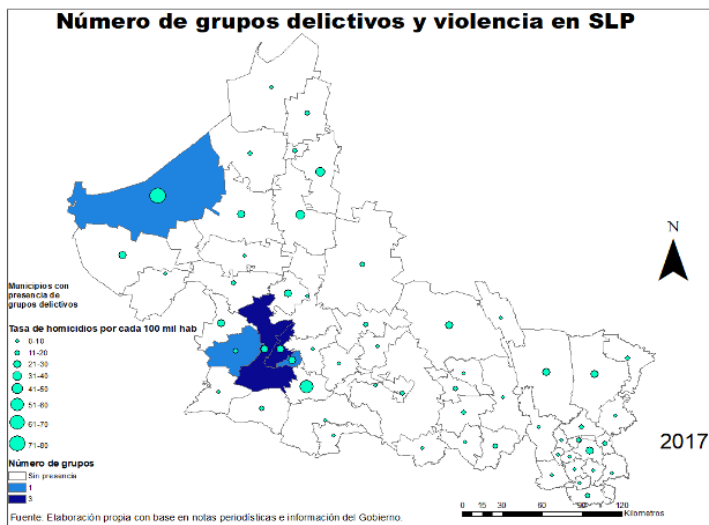
Grupo	Año	Número de municipios
13) Los Justicieros	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	1
	2019	0
	SE	0
14) Cártel de Sinaloa	2013	0
	2014	0
	2015	0
	2016	0
	2017	0
	2018	0
	2019	1
	SE	0

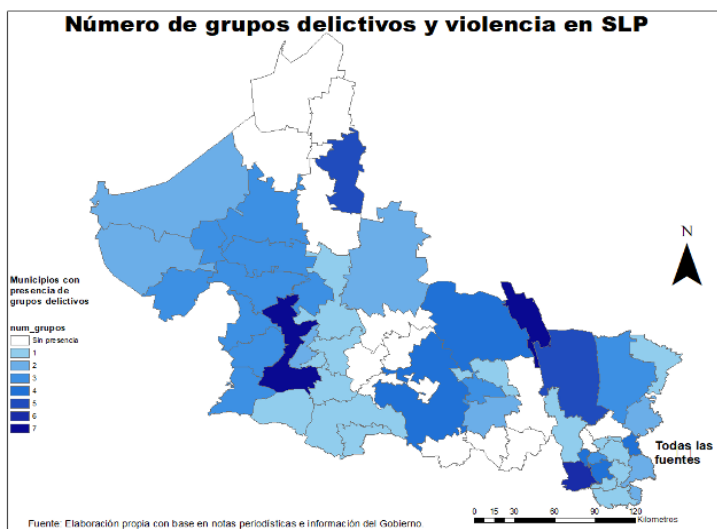
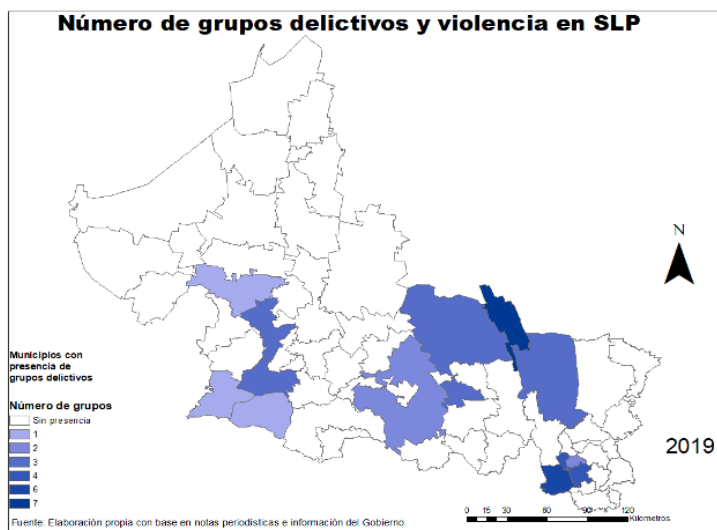
Fuente: Elaboración propia con base en la información de las autoridades de SLP y en medios de comunicación de fuentes abiertas: fuentes 2 a la 5 de la Tabla 2. Nota: Sin Especificar (SE) se refiere a que de la fuente de información no se pudo identificar el año específico en el cual el grupo estuvo presente en el estado.

Ilustración 1. Número de grupos delictivos y violencia en SLP, por periodo









Fuente: Elaboración propia con base en notas periodísticas e información del Gobierno.

1) Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG) (anteriormente llamado Los Mata Zetas)

Historia

Este grupo nace en 2010 después de que la fragmentación del Cártel del Milenio originó dos grupos: “La Resistencia” y “Los Torcidos o Mata Zetas”. Estos últimos, bajo el liderazgo de Nemesio Oseguera Ramos, “El Mencho”, y con el apoyo del Cártel de Sinaloa, se convirtieron posteriormente en el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG). La Resistencia, en cambio, se alió con José de Jesús Méndez, “El Chango”, originalmente de la Familia Michoacana, cuando éste se peleó con Servando Gómez, “La Tuta”, tras la muerte en 2014 de Nazario Moreno González, “El Chayo”, líder de la Familia Michoacana en aquella época (ver Figura 2).⁴⁰ El CJNG tiene presencia en al menos 24 estados del país e, internacionalmente, tiene lazos con organizaciones delictivas en Estados Unidos, toda Latinoamérica, África, Europa, Asia y Canadá.⁴¹

Presencia

Al CJNG se le pudo identificar de 2015 a 2019 en el estado. La Ilustración 2 muestra la presencia del grupo en el estado por año y la presencia en los municipios donde no se pudo identificar un año exacto. Según la base de datos, el CJNG estuvo activo en 30 municipios: Ahualulco, Alaquines, Aquis-

món, Cárdenas, Ciudad del Maíz, Ciudad Valles, Charcas, Guadalcázar, Huehuetlán, Matehuala, Mexquique de Carmona, Moctezuma, Rayón, Rioverde, Salinas, San Luis Potosí capital, San Martín Chalchicuautla, Santa María del Río, Soledad de Graciano Sánchez, Tamuín, Tanquián de Escobedo, Tierra Nueva, Venado, Villa de Arriaga, Villa de Reyes, Axtla de Terrazas, Xilitla, Zaragoza, Villa de Arista y El Naranjo. Cabe resaltar que durante noviembre de 2019 fueron encontrados en los municipios de Xilitla, Huehuetlán y Axtla de Terrazas, presuntos mensajes del CJNG anunciando la llegada del grupo delictivo a la Huasteca Potosina para “poner orden en contra del cobro de piso, extorsiones, robos y secuestros perpetrados por el Cártel del Golfo, Los Zetas y el Cártel del Noreste sin perjuicio a la sociedad”.⁴²

Relaciones con otros grupos

El CJNG ha desplazado con éxito a los grandes cárteles (Cártel de Sinaloa y Organización de los Beltrán Leyva) en el territorio. En 2016 se reporta una intensa batalla por la frontera norte, particularmente en Tijuana, entre el CJNG, los Arellano Félix y el Cártel de Sinaloa.⁴³ En SLP, según datos oficiales y narcomensajes publicados en notas periodísticas, el CJNG es el grupo que cuenta con un mayor número de rivales (Cártel del Noreste, Cártel del Golfo, Cártel Unido San

40 Pérez-Dávila & Atuesta Becerra, 2016, *Op. cit.*

41 Pérez, L. A. (s.f.). La evolución del Cártel Jalisco Nueva Generación: de la extinción al dominio global. En *Animal Político*. Obtenido de: <https://www.animalpolitico.com/diez-de-guerra/expansion-cjng.html>

42 (27 de noviembre de 2019). Con narcomantas, el crimen organizado anuncia arribo a la Huasteca. *Código San Luis*. Obtenido de <https://www.codigosanluis.com/con-narcomantas-el-crimen-organizado-anuncia-arribo-a-la-huasteca/>

43 García, I. (23 de octubre de 2016). Tijuana es el centro de una guerra de cárteles, otra vez; las calles se tiñen de sangre. *Sin Embargo*. Obtenido de: <https://www.sinembargo.mx/23-10-2016/3106626>

Luis y los Chapulines). Su grupo operativo, los L-23, ha hecho pública su animosidad con Los Zetas y el Cártel del Noreste, y con el Cártel del Golfo a través de una serie de narcomantas⁴⁴ (Fig. 5).

Sustancias y actividades ilícitas relacionadas

Según datos de la Policía de Investigación de SLP, este grupo trafica con cocaína, marihuana y metanfetaminas y está involucrado en la producción de cristal. Entre las actividades ilícitas relacionadas se encuentran: homicidios (i.e. ejecuciones),⁴⁵ extorsiones (i.e. cobro de piso),⁴⁶ secuestros y narcomenudeo.

Últimas noticias

Desde hace seis meses, autoridades estadounidenses han estado implementando el operativo “Proyecto Pitón”, en colaboración con las autoridades federales mexicanas, cuyo objetivo es detener a los líderes del CJNG. Bajo una perspectiva de corto alcance, esto podría analizarse como un método eficaz para reducir las actividades del CJNG y evitar que domine otros territorios. Pero la realidad es que estas acciones pueden estar teniendo

el efecto colateral de desplazar la violencia hacia estados como San Luis Potosí.

Según relatos de la DEA, bajo el “Proyecto Pitón” se ha conseguido debilitar al grupo a través del arresto de más de 750 de sus miembros (incluidos dos hijos de “El Mencho”) y la incautación de más de 20 toneladas de droga.⁴⁷ “El Mencho” es la prioridad para la DEA, puesto que se considera al CJNG como el grupo actualmente más poderoso, con mayor producción de metanfetaminas y con centros de distribución en Los Ángeles, Nueva York, Chicago, Houston y Atlanta.⁴⁸ Esta estrategia ha logrado la captura de varios miembros del CJNG. Tan sólo en SLP se han detenido a 50 de sus miembros.⁴⁹ No obstante, la violencia relacionada con este grupo no ha disminuido, tal como lo demuestra la situación en Guanajuato, en donde se han implementado varios operativos policíacos y militares, pero la violencia relacionada con el CJNG ha ido en constante aumento.⁵⁰ La estrategia militarizada ha demostrado no ser eficaz para acabar con el trasiego de drogas y con la violencia relacionada al crimen organizado.⁵¹ El debilitamiento de un grupo

44 Para algunos ejemplos, referirse a las siguientes noticias: <http://www.regionvalles.com/dejan-narcomantas-en-el-ingenio-beta-san-miguel/> <https://www.codigosanluis.com/con-narcomantas-el-crimen-organizado-anuncia-arribo-a-la-huasteca/> <https://www.codigosanluis.com/amenazan-al-alcalde-de-el-naranjo-le-dejan-narcomanta-en-palacio-municipal/>

45 En la información otorgada por la Policía Investigadora se refiere al delito como homicidios por ejecuciones.

46 En la información otorgada por la Policía Investigadora se hace mención de extorsiones y de cobro de piso como delitos separados. Sin embargo, el cobro de piso es una forma de extorsión, el cual es el tipo penal del delito.

47 DEA. (11 de marzo de 2020). DEA-Led Operation Nets More than 600 Arrests Targeting Cártel Jalisco Nueva Generación. Obtenido de Drug Enforcement Administration: <https://www.dea.gov/press-releases/2020/03/11/dea-led-operation-nets-more-600-arrests-targeting-cartel-jalisco-nueva-4>

48 Sancho, V. (12 de marzo de 2020). Asesta EU golpe a “Cártel Jalisco Nueva Generación”. *El Universal*. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/asesta-eu-golpe-cartel-jalisco-nueva-generacion>

49 Policía de Investigación. (2020). San Luis Potosí.

50 Según los datos del INEGI, los homicidios en Guanajuato han ido aumentando. Las tasas de homicidios por cada 100 mil habitantes registradas fueron 17 en 2015; 21 en 2016; 39 en 2017 y 57 en 2018.

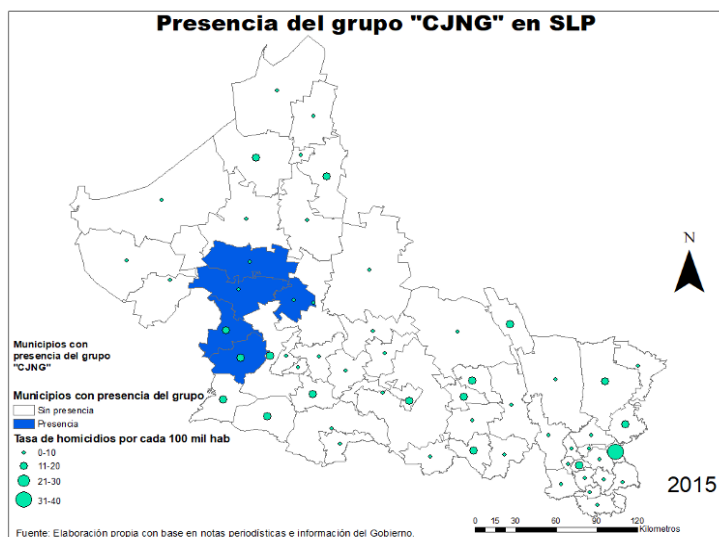
51 Atuesta, L. (2018). Militarización de la lucha contra el narcotráfico: los operativos militares como estrategia para el combate del crimen organizado. En *Las violencias: en busca de la política pública detrás de la guerra contra las drogas*. CIDE, Colección Coyuntura y Ensayo, Ciudad de México.

específico, causado por el ataque frontal con las fuerzas de seguridad, genera un vacío de poder que conlleva que otros grupos aprovechen la situación para controlar nuevos territorios.⁵²

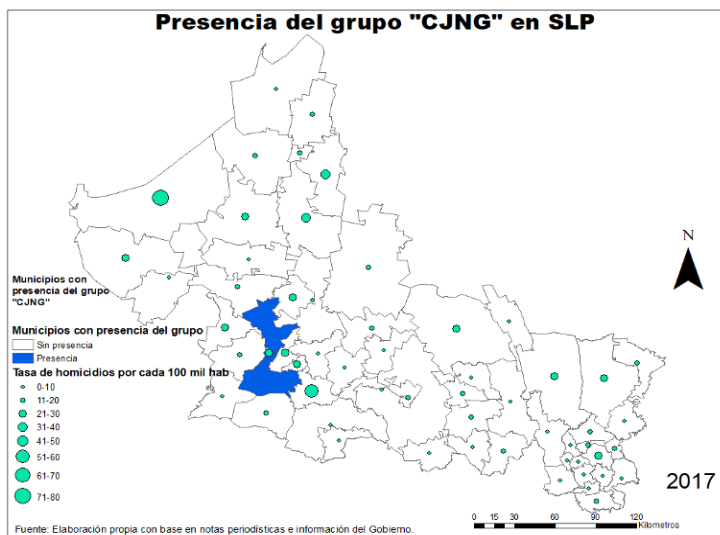
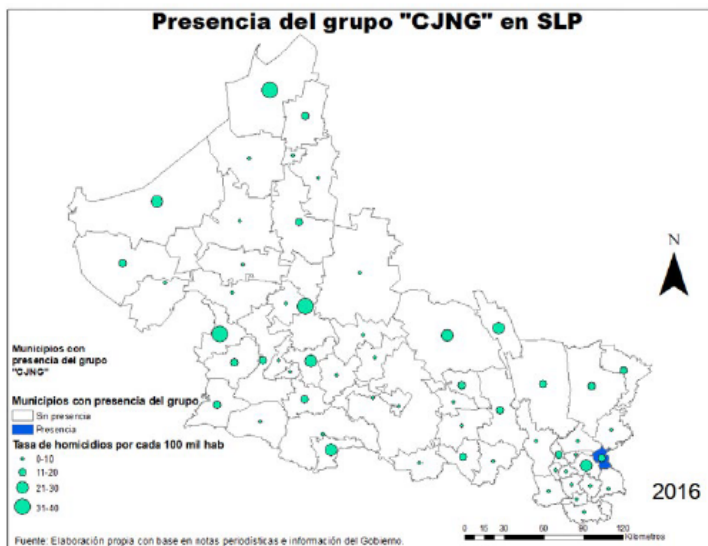
Al respecto, parece importante monitorear lo que sucede en Guanajuato con el CJNG para identificar si se llegará a dar un desplazamiento de violencia hacia SLP.

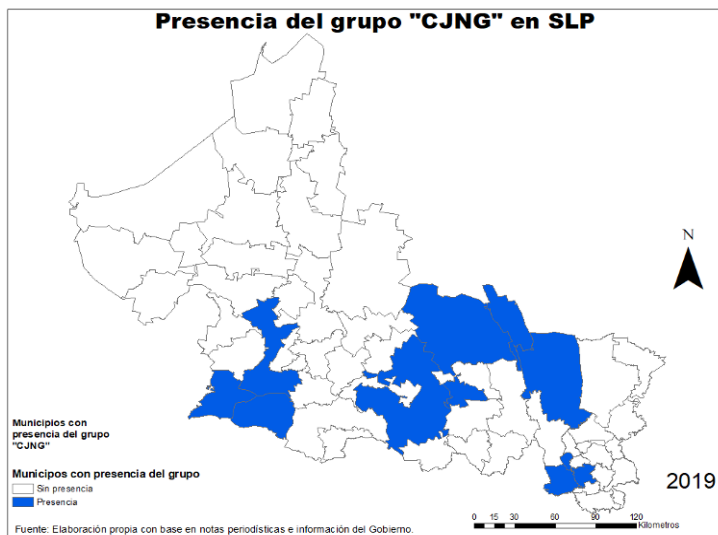
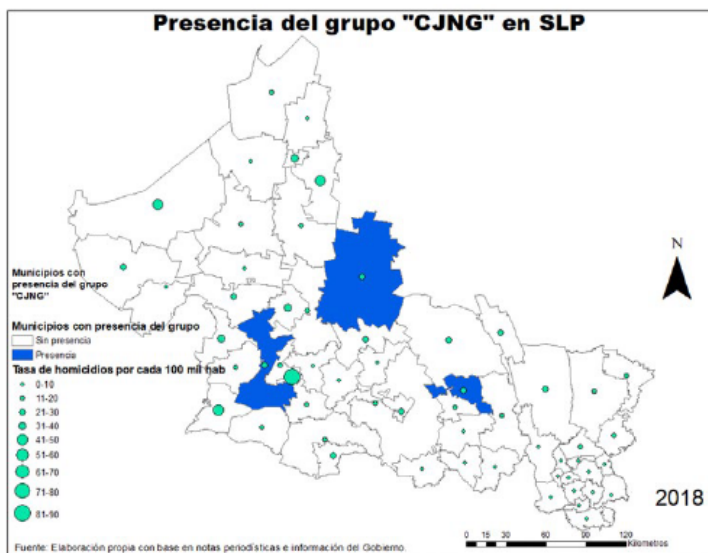
Si bien de 2015 a 2018 se identificó la presencia del CJNG en muy pocos municipios, en 2019 fueron 12 municipios con actividades relacionadas al CJNG. A pesar de que algunos de estos municipios tuvieron tasas altas de homicidios en 2018 (entre 32 y 74 homicidios por cada 100 mil habitantes), la falta de datos para más años no nos permite analizar si existe una relación entre la presencia de este grupo y el incremento de violencia.

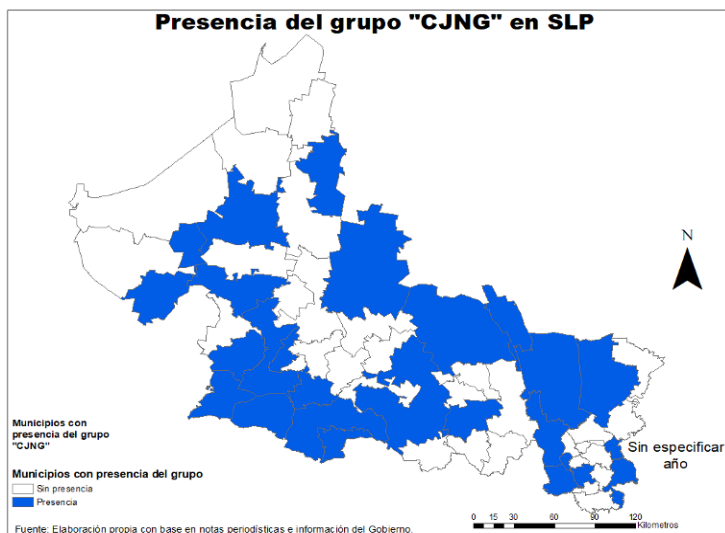
Ilustración 2. Presencia del CJNG por año y sin especificar año



52 Atuesta & Ponce, 2017, *Op. cit.*

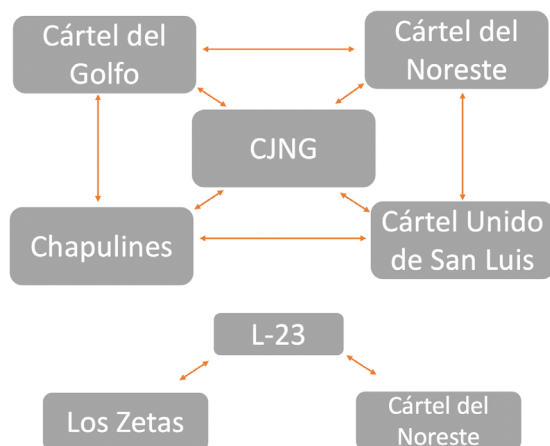






Nota: En este último mapa se presentan los municipios donde se identificó la presencia del grupo y no se pudo identificar un año concreto. Es decir, la fuente de información indicó un periodo (por ejemplo, a partir de 2015) o simplemente no indicó ningún dato.

Figura 3. Enfrentamientos entre los grupos delictivos en SLP



Fuente: Elaboración propia.

2) Cártel del Golfo

Historia

Este grupo tiene su origen en el estado de Tamaulipas y la expansión más allá de sus fronteras se llevó a cabo bajo el liderazgo de Osiel Cárdenas, hasta su detención en 2003. Fue Osiel Cárdenas quien contrató el servicio de exmiembros del Grupo Aeromóvil de Fuerzas Especiales (GAFE), un grupo de militares de alto rendimiento entrenados en Estados Unidos, quienes se convertirían en Los Zetas.

El Cártel del Golfo ha contribuido de gran manera al escenario actual en el territorio mexicano. A raíz de cambios de mando que han producido varias fragmentaciones dentro de la organización, diversos grupos han sido engendrados a partir de Los Zetas; grupos que se han caracterizado por sus altos niveles de violencia física. Entre ellos está el Cártel del Noreste (ver Figura 3).⁵³ Según la Base de Datos CIDE-PPD, en 2010 se observaron rivalidades entre el Cártel del Golfo y Los Zetas en los estados de Coahuila, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Tabasco, Tamaulipas, Zacatecas y San Luis Potosí.

Presencia

El Cártel del Golfo estuvo activo en 25 municipios: Ahualulco, Armadillo de los Infante, Ciudad del Maíz, Ciudad Valles, Coxcatlán, Charcas, Ébano, Guadalcázar, Huehuet-

lán, Mexquique de Carmona, Moctezuma, Rayón, Rioverde, Salinas, San Luis Potosí capital, Santo Domingo, Soledad de Graciano Sánchez, Tamuín, Tanquián de Escobedo, Venado, Villa de Ramos, Villa Hidalgo, Axtla de Terrazas, Xilitla y El Naranjo. La Figura 5 muestra su presencia por año, la cual es consistente en la capital y en la región de la Huasteca Potosina. En 19 municipios donde estuvo presente el Cártel del Golfo también se identificó al CJNG, aunque no precisamente en el mismo año.

Relaciones con otros grupos

Después de que Los Zetas trabajaron como grupo armado del Cártel del Golfo durante varios años, se conoce que tuvo lugar una violenta separación de los dos grupos en 2010. A partir de entonces, el Cártel del Golfo desarrolló alianzas con La Familia Michoacana y con el Cártel de Sinaloa para combatir a Los Zetas. Una vez que Los Zetas dejaron de ser una amenaza, el Cártel del Golfo continuó su rivalidad con el CJNG. Esta rivalidad se registra en notas periodísticas y en la información obtenida de las autoridades de SLP, en donde se identifican, además, rivalidades del Cártel del Golfo con otros grupos, como el Cártel del Noreste y el Cártel San Luis Unido.

Sustancias y actividades ilícitas relacionadas

Según la información proporcionada por las autoridades del estado,⁵⁴ este grupo distri-

53 Para mayor información acerca de la historia y la evaluación del Cártel del Golfo, ver: Pérez-Dávila, S. y Atuesta, L. (2016). *Fragmentación y cooperación: la evaluación del crimen organizado en México*, CIDE (p. 34). Disponible en: http://www.politicadedrogas.org/PPD/documentos/20170113_094601_18_fragmentacion_y_cooperacionfinal.pdf

54 Comisaría de SLP, 2020.

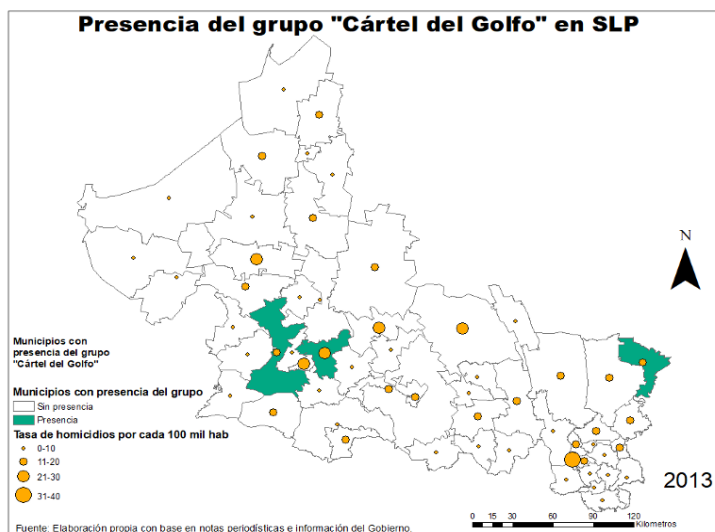
buye solamente cocaína y marihuana. Las actividades relacionadas incluyen homicidios (i.e. ejecuciones), extorsiones (i.e. cobro de piso), secuestros, narcomenudeo y amenazas por medio de narcomantas.⁵⁵

Últimas noticias

En marzo de 2019, elementos de la Policía Federal Ministerial (PFM) detuvieron a José Alfredo Cárdenas (“El Contador”, “El Señor Cortés” o “Escorpión”) en Valles, San Luis Potosí.⁵⁶ Se trata del sobrino de Osiel Cárdenas y quien fuera jefe regional del Cártel del Golfo en ese momento. En SLP solamente se han detenido a 62 de sus miembros. Si bien el Cártel del Golfo ya no es el grupo con mayor presencia en el estado, es el grupo que ha permanecido en SLP por más tiempo.

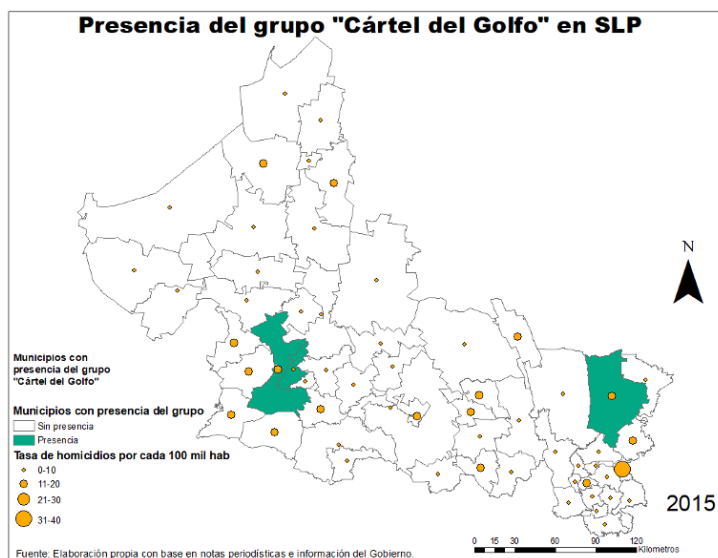
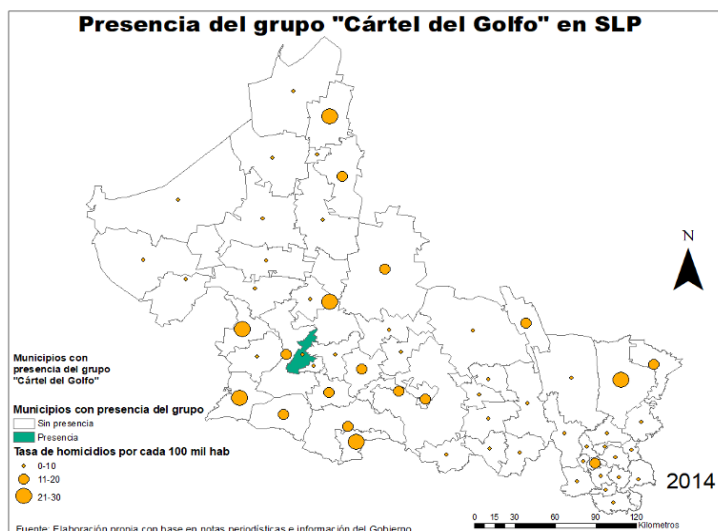
Una de las razones por las cuales el Cártel del Golfo ha podido permanecer tanto tiempo en el estado es porque no se disputa el mercado de las metanfetaminas con el CJNG ni el Cártel del Noreste, lo que le ha permitido tener control de sus propios mercados y evitar disputas con otros grupos. De hecho, presuntas narcomantas del CJNG indican explícitamente que su pelea no es contra el Golfo, sino contra Los Zetas y el Cártel del Noreste.

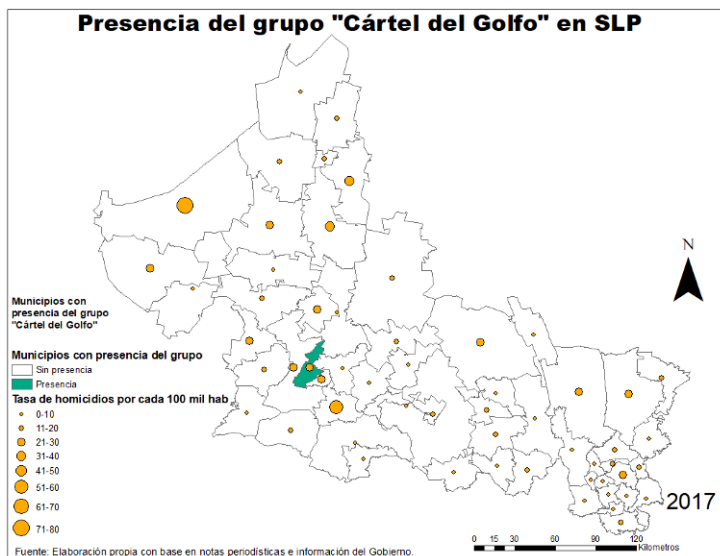
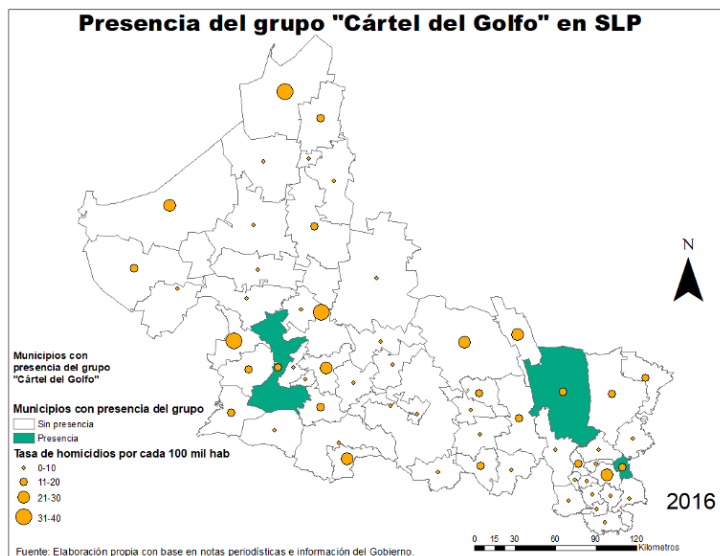
Ilustración 3. Presencia del Cártel de Golfo por año y sin especificar año

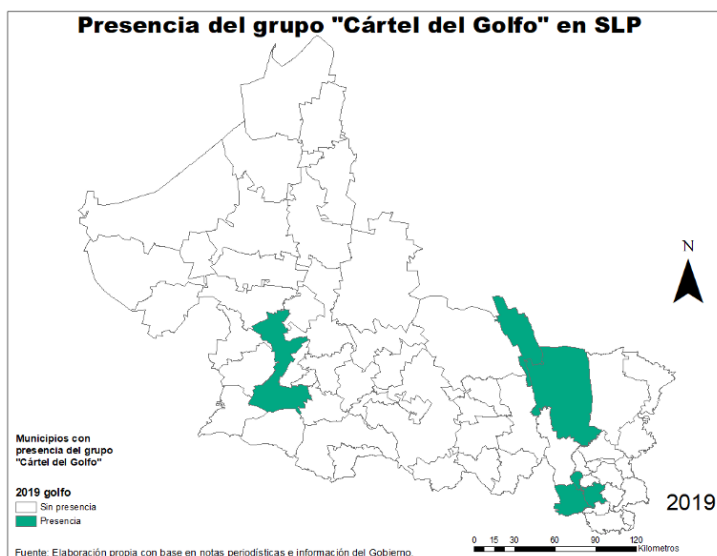
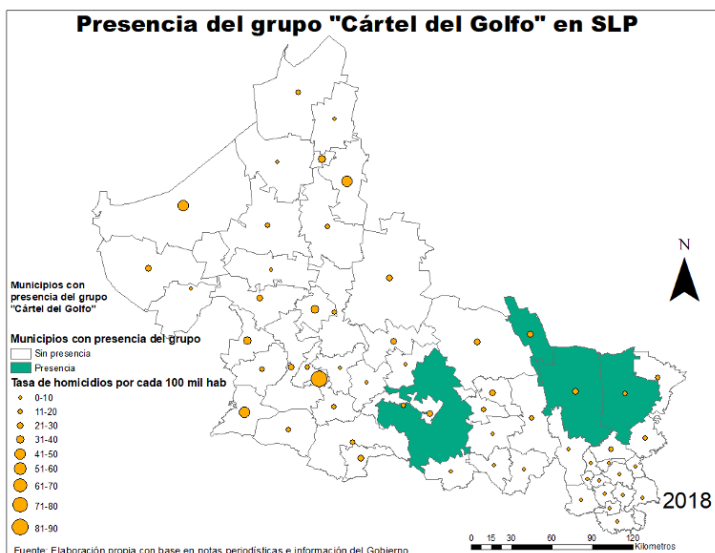


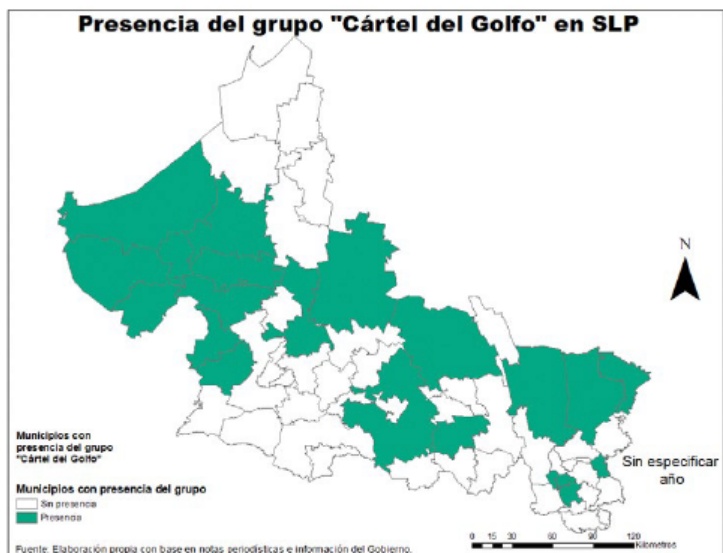
55 Esta actividad no está tipificada como delito en el código penal; sin embargo, la información otorgada por la Policía Investigadora lo incluye como delito y así lo hemos incluido en este reporte.

56 Lastiri, D. (4 de marzo de 2019). Detiene FGR a sobrino de Osiel Cárdenas. *El Universal*. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/seguridad/detiene-fgr-sobrino-de-osiel-cardenas>









Nota: En este último mapa se presentan los municipios donde se identificó la presencia del grupo y no se pudo identificar un año concreto. Es decir, la fuente de información indicó un periodo (por ejemplo, a partir de 2015) o simplemente no indicó ningún dato.

3) Cártel del Noreste

Historia

Este grupo delictivo, liderado por Juan Gerardo Treviño Chávez, “El Huevo”, sobrino de Miguel Ángel Treviño Morales, el “Z-40”, nace como una fragmentación del grupo original de Los Zetas. Cuando Heriberto Lazcano, “El Lazca”, es asesinado por la Marina en 2012, miembros de la familia Treviño Morales comenzaron a ocupar el liderazgo del grupo, enfrentándose con otros de los viejos miembros. De esta escisión se generan dos grupos: el Cártel del Noreste y Los Zetas Vieja Escuela.⁵⁷ Cuenta con un brazo armado llamado “La Tropa del Infierno”.⁵⁸

57 Gutiérrez González, R. (2 de diciembre de 2019). El origen del temible cártel del Noreste. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/nacion/el-origen-del-temible-cartel-del-noreste-los-zetas-tamaulipas-narco-narcotrafico/315152>

58 (10 de abril de 2019). Detienen en México a presunto jefe del cartel de los “Zetas Vieja Escuela”. *EFE*. Obtenido de: <https://www.efe.com/efe/america/mexico/detienen-en-mexico-a-presunto-jefe-del-cartel-de-los-zetas-vieja-escuela/50000545-3948781>

Presencia

La zona de principal actividad de este grupo delictivo es Nuevo Laredo. Sin embargo, desde 2016 se le ubicó en trece municipios de SLP: Cerro de San Pedro, Charcas, Huehuetlán, Matehuala, Mexquitic de Carmona, Rioverde, San Luis Potosí capital, Soleidad de Graciano Sánchez, Villa de Arriaga, Axtla de Terrazas, Xilitla, Villa de Arista y El Naranjo.

Relaciones con otros grupos

Según diversas notas periodísticas, el Cártel del Noreste se encuentra disputando el control de Tamaulipas con el Cártel del Golfo, Los Zetas Vieja Escuela y el CJNG.⁵⁹ Es difícil identificar si esta rivalidad se ha trasladado a SLP; pero para 2019 el Cártel del Noreste estuvo presente, junto con el CJNG, el Cártel del Golfo y Los Zetas, en los municipios de Huehuetlán, Axtla de Terrazas, Xilitla y la capital. En estos dos últimos municipios se encontró, además, a Los Zetas Vieja Escuela.

Sustancias y actividades ilícitas relacionadas

Este grupo trafica con cocaína, marihuana y metanfetaminas y está involucrado en la producción de cristal. Sus actividades ilícitas incluyen los homicidios por ejecución, extorsión, secuestro y narcomenudeo.⁶⁰

Últimas noticias

El pasado 6 de febrero fue detenido “El Tackia”, principal operador del Cártel del Noreste en Tamaulipas y presunto encargado del brazo armado del Cártel, La Tropa del Infierno. Otros medios identifican como líder de La Tropa a “El Werko”, un sicario cuyo nombre es poco reconocido, pero de quien se asegura es pareja de la sobrina de Miguel Ángel y Omar Treviño Morales (El Z-40 y El Z-42, respectivamente).⁶¹ En estos últimos meses han circulado noticias acerca de este brazo armado debido a las agresiones orientadas a las fuerzas de seguridad en Tamaulipas.⁶² En SLP ha sido el grupo con mayor número de detenciones, las cuales suman alrededor de 98.⁶³ Esta cifra llama la atención ya que, a pesar de tener el mayor número de detenciones, no es el grupo con mayor presencia en el estado.

59 Sierra, M. (3 de diciembre de 2019). Qué es y quién conforma el CDN, el poderoso Cártel del Noreste. *El Universal*. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/estados/que-es-y-quien-conforma-el-cdn-el-poderoso-cartel-del-noreste>

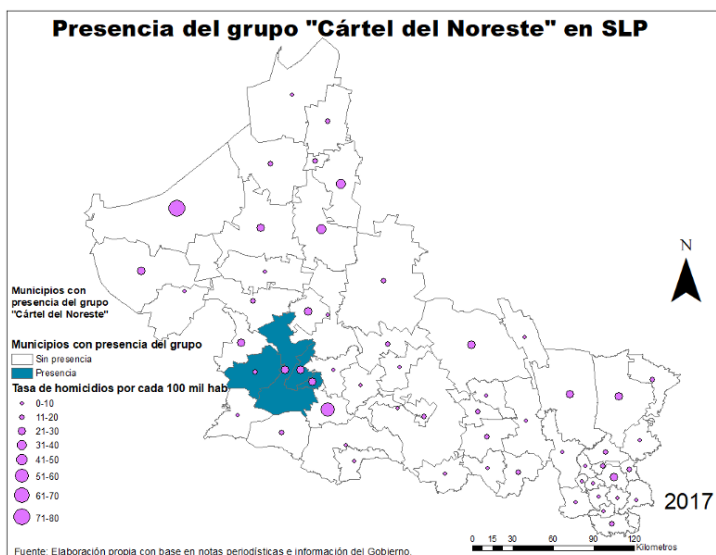
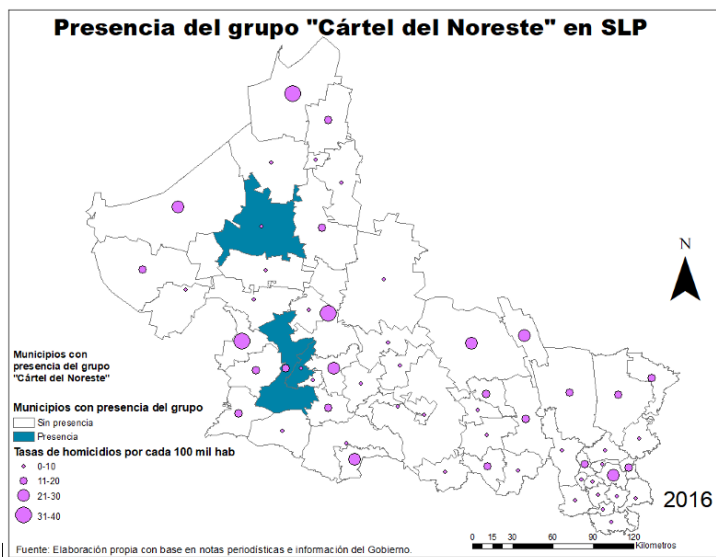
60 Comisaría de San Luis Potosí, 2020.

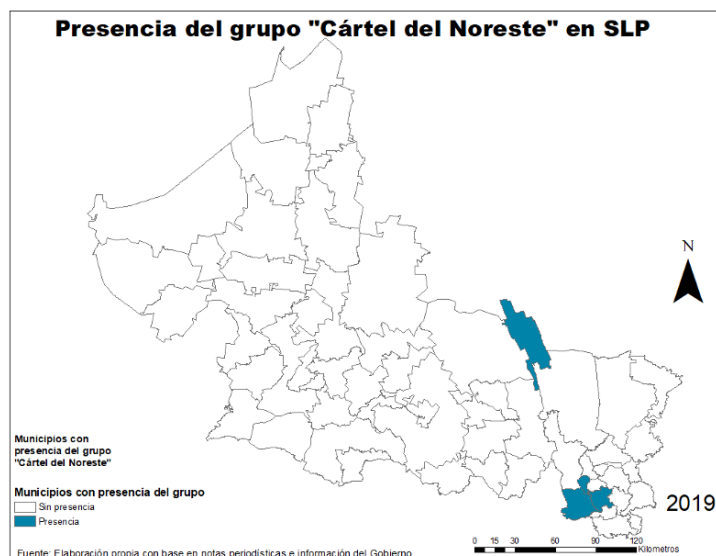
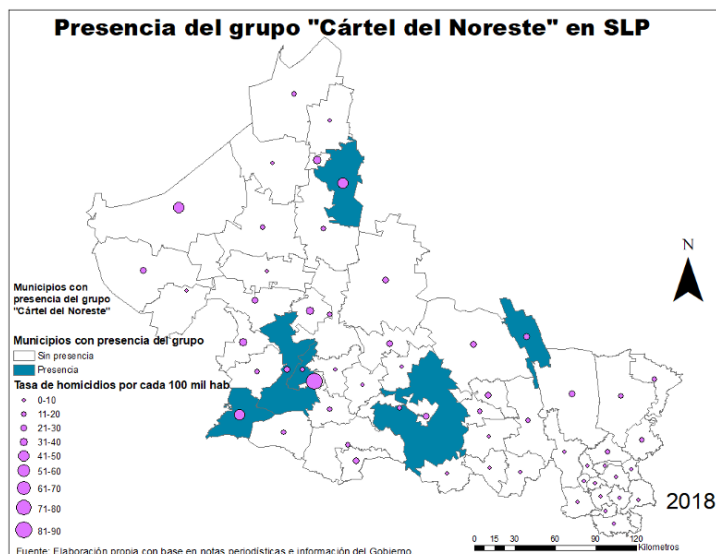
61 Gutiérrez González, R. (2 de diciembre de 2019). El origen del temible cártel del Noreste. *Op. cit.*

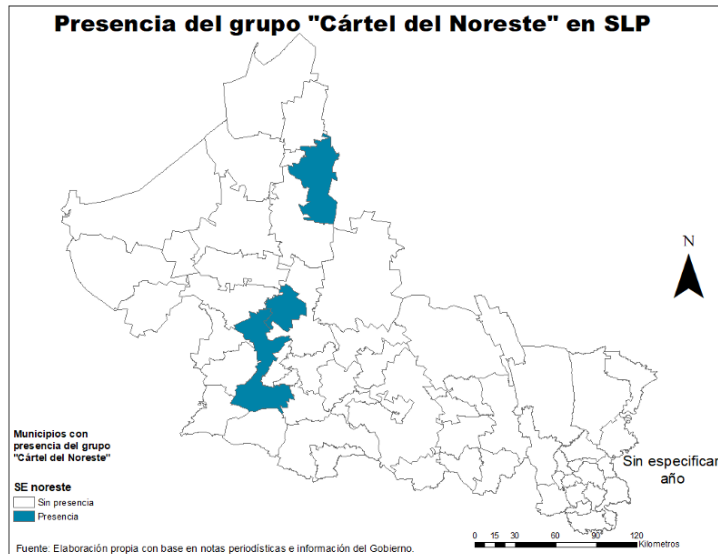
62 (12 de marzo de 2019). Los “monstruos”, las narco camionetas de la “Tropa del Infierno”. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/nacion/los-monstruos-las-narco-camionetas-de-la-tropa-del-infierno-los-zetas-coahuila-villa-union-nuevo-laredo/341716>

63 Comisaría de San Luis Potosí, 2020.

Ilustración 4. Presencia del Cártel del Noroeste por año y sin especificar año







4) Los Zetas y Los Zetas Vieja Escuela

Historia

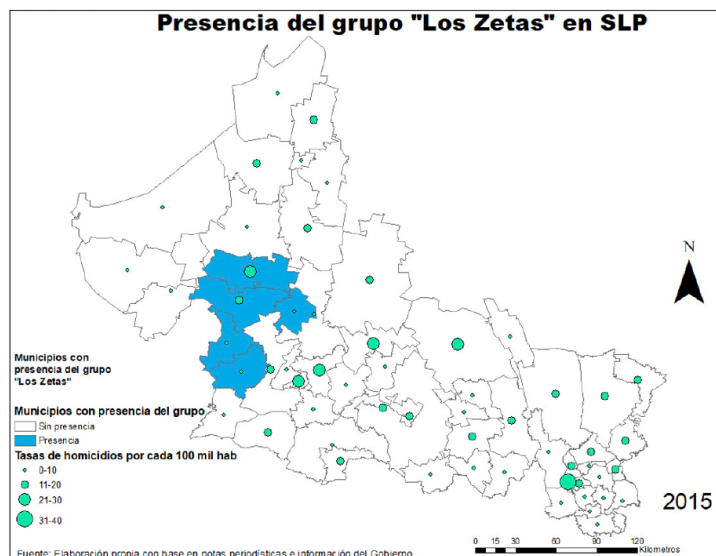
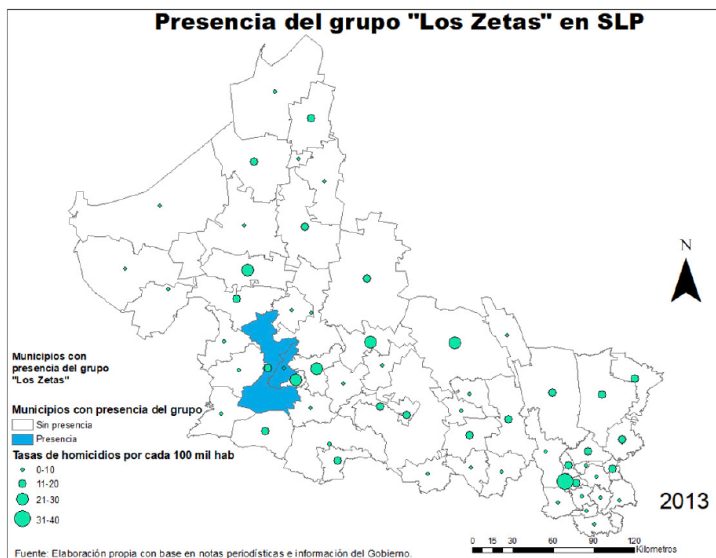
Como se mencionó en la historia del Cártel del Noreste, después de la captura de Óscar Treviño Morales en 2015, una facción de Los Zetas, formada por miembros originales con formación militar, se separa del liderazgo de los parientes del exlíder y adopta el nombre de "Vieja Escuela" o "Vieja Guardia". El nombre parece indicar que deseaban regresar al negocio de tráfico de drogas y abandonar actividades tales como extorsiones, robos, secuestros y tráfico de migrantes.⁶⁴

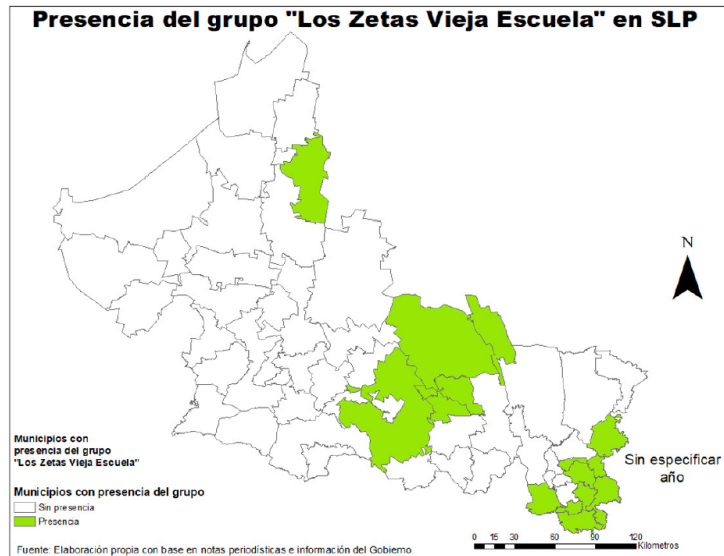
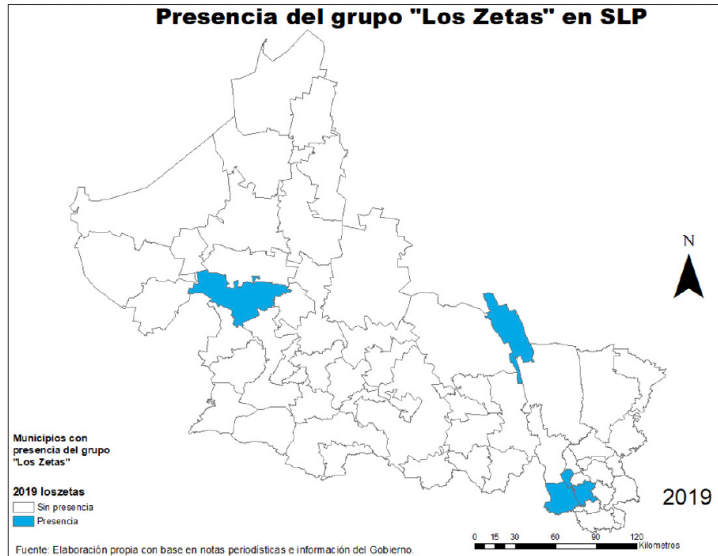
Presencia

A Los Zetas se les ubica en SLP en 2013, 2015 y 2019 en Ahualulco, Huehuetlán, Mextiquic de Carmona, San Luis Potosí capital, Soledad de Graciano Sánchez, Venado, Axtla de Terrazas, Xilitla, Villa de Arista y El Naranjo. Al grupo Zetas Vieja Escuela se le identificó en Ciudad del Maíz, Cárdenas, El Naranjo, Xilitla, Ciudad Valles, Coaxcatlán y Rioverde, Corona, Tanquén de Escobedo y Tampacán.

64 (10 de abril de 2019). Detienen en México a presunto jefe del cártel de los "Zetas Vieja Escuela". *Op. cit.*

Ilustración 5. Presencia de Los Zetas por año y sin especificar año





Relaciones con otros grupos

El grupo Los Zetas Vieja Escuela sostuvo enfrentamientos con el Cártel del Noreste en Nuevo León en noviembre de 2019⁶⁵ y en Tamaulipas en diciembre de 2019.⁶⁶ Este último artículo señala que dicha rivalidad es la causante de mucha de la violencia observada en estos dos estados.⁶⁷

Últimas noticias

Los Zetas ha sido de los cárteles con un mayor número de líderes y operarios detenidos y/o abatidos en el país. Treinta y tres líderes han sido detenidos y cinco abatidos desde su conformación como grupo.⁶⁸ A pesar de haber sido el grupo con mayor extensión en el país, su actividad en SLP parece haber sido menor, al menos en comparación con el Cártel del Golfo, el CJNG y el Cártel del Noreste.

5) Información sobre otros grupos

Los Talibanes son otro de los grupos presuntamente escindidos de Los Zetas. Según un artículo del periódico en línea *Vanguardia*, el fundador es Iván Velázquez Caballero –El “Talibán” o “El Z-50–” detenido en 2012, quien habría roto lazos con Miguel Ángel Treviño Morales y se habría aliado con el Cártel del Golfo. La misma fuente señala que este grupo se infiltró en la policía estatal de Tamaulipas y que actualmente opera en San Luis Potosí, Tamaulipas y Zacatecas.⁶⁹ A este grupo se le atribuye un atentado en febrero de 2019 contra el diputado local, César Carrizales, “El Mijis”, mientras viajaba por la carretera hacia Rioverde.⁷⁰ Según lo reportado por la Dirección General de Métodos de Investigación de la Fiscalía General del Estado de SLP (en adelante llamada Policía de Investigación), este grupo está activo en Villa de Ramos, distribuyendo cocaína y marihuana y cometiendo homicidios (i.e. ejecuciones), extorsiones (i.e. cobro de piso), secuestros y narcomenudeo. No se le identifican rivalidades con otros grupos delictivos. Han sido detenidos 19 de sus miembros por fuerzas estatales.

Del **Cártel Unido de San Luis** no existe mucha información disponible. En junio de 2018 se detuvo a Jesús Eduardo S., hijo del presunto líder del grupo, Juan S., quien habría sido ejecutado previamente.⁷¹ Según infor-

65 (20 de noviembre de 2019). Tropa del Infierno vs. Zetas Vieja Escuela: la guerra que tiene bajo fuego a Nuevo León. *Infobae*. Obtenido de: <https://www.infobae.com/america/mexico/2019/11/20/tropa-del-infierno-vs-zetas-vieja-escuela-la-guerra-que-tiene-bajo-fuego-a-nuevo-leon/>

66 (17 de mayo de 2019). Ellos son “Los Talibanes”... El sanguinario grupo del narco que surgió para enfrentar a “Los Zetas” y azotar a SLP y Zacatecas. *Vanguardia*. Obtenido de: <https://vanguardia.com.mx/articulo/ellos-son-los-talibanes-el-sanguinario-grupo-del-narco-que-surgio-para-enfrentar-los-zetas>

67 (21 de noviembre de 2019). Tropa del Infierno del Cártel del Noreste vs Zetas Vieja Escuela... La guerra que tiene bajo fuego a Nuevo León y Tamaulipas. *Vanguardia*. Obtenido de: <https://vanguardia.com.mx/articulo/tropa-del-infierno-del-cartel-del-noreste-vs-zetas-vieja-escuela-la-guerra-que-tiene-bajo>

68 (13 de febrero de 2018). Los Zetas: la caída del cártel narco más violento de México. *Infobae*. Obtenido de: <https://www.infobae.com/america/mexico/2018/02/13/los-zetas-la-caida-del-cartel-narco-mas-violento-de-mexico/>

69 (17 de mayo de 2019). Ellos son “Los Talibanes”. *Vanguardia*. Op. cit.

70 (21 de noviembre de 2019). Tropa del Infierno del Cártel del Noreste. *Vanguardia*. Op. cit.

71 (12 de junio de 2018). Detienen a presunto integrante del Cártel Unidos de San Luis. *Agencia de Noticias SLP*. Obtenido de: <https://agenciadenoticiasslp.com/2018/06/12/detienen-a-presunto-integrante-del-cartel-unido-de-san-luis/>

ma la Policía de Investigación,⁷² su actividad se limita a la capital y a Soledad de Graciano Sánchez, dedicándose a la distribución de cocaína y marihuana y a la producción de cristal. El único delito que se le imputa es el de narcomenudeo. Diez de sus miembros han sido detenidos a pesar de que no se identifican en enfrentamientos con la policía. Sus rivales son el Cártel del Noreste y el CJNG.

Otro grupo menor es **Activos Libres (Chapulines)**, presentes en la capital y dedicados al tráfico de cocaína, marihuana y metanfetaminas, y a la producción de cristal. También se les atribuye la comisión de delitos como homicidios (i.e. ejecuciones), extorsiones (i.e. cobro de piso), secuestros y narcomenudeo. Este grupo tiene enfrentamientos con el Cártel del Noreste, el Cártel del Golfo y el CJNG. Ha sostenido enfrentamientos con las fuerzas de seguridad estatales y 24 de sus miembros han sido arrestados en SLP. Por último, el **Cártel San Luis Potosí Nueva Generación** tiene presencia en Ciudad Valles, Taumín, San Vicente Tancuayalab y Tanquién de Escobedo.⁷³

Según fuentes de notas periodísticas, en el estado se encuentra un grupo delictivo llamado **L-23**, pero la información sobre su afiliación es ambigua. Por un lado, se detectó una narcomanta en El Naranjo, en 2019, anunciando la limpieza de la zona de Los Zetas y del Cártel del Noreste, firmada por el grupo L-23 sin identificar otra afiliación.⁷⁴ Otra noticia reporta una narcomanta, ubicada en el mismo municipio y mes, la cual incluye de nuevo una amenaza a Los Zetas y al alcalde de El Naranjo, pero esta vez firmada por “Grupo

operativo L-23 CJNG”.⁷⁵ Esta segunda manta podría estar indicando que el L-23 es un grupo operativo del CJNG. Sin embargo, en un par de eventos registrados en agosto en Coxcatlán⁷⁶ y en Xilitla⁷⁷ se encontraron narcomantas con mensajes contra Los Zetas, pero esta vez firmados por el grupo armado L-23 del Sr. Karis. Dado que no tenemos mayor evidencia de que se traten de dos grupos diferentes o de una escisión dentro de L-23, para el análisis de este reporte se contabilizan como un solo grupo.

Conclusiones

La presencia de grupos delictivos en San Luis Potosí ha sido una constante que puede evidenciarse desde 2007, a pesar de tener una baja visibilidad acompañada de niveles relativamente bajos de violencia, especialmente si se compara con otros estados. Sin embargo, el estado sí ha estado marcado por la presencia de los primeros cárteles (el Cártel del Golfo y el Cártel del Milenio) y por la evolución de la estructura del crimen organizado, la cual ha sido generada en gran parte por enfrentamientos contra las fuerzas de seguridad y ha causado fragmentaciones y alianzas. La Base

72 Policía de Investigación. (2020). San Luis Potosí.

73 Policía de Investigación. (2020). San Luis Potosí.

74 Aguilar, L. (20 de agosto de 2019). Dejan narcomantas en el ingenio Beta San Miguel. *Regionvalles*. Obtenido de <http://www.regionvalles.com/dejan-narcomantas-en-el-ingenio-beta-san-miguel/>

75 (17 de agosto de 2019). Amenazan al alcalde de El Naranjo, le dejan narcomanta en palacio municipal. *Código San Luis*. Obtenido de <https://www.codigosanluis.com/amenazan-al-alcalde-de-el-naranjo-le-dejan-narcomanta-en-palacio-municipal/>

76 (27 de noviembre de 2019). Con narcomantas, el crimen organizado anuncia arribo a la Huasteca. *Código San Luis*. Obtenido de <https://www.codigosanluis.com/con-narcomantas-el-crimen-organizado-anuncia-arribo-a-la-huasteca/>

77 (24 de agosto de 2019). Aterroriza a turistas narcomanta en el Pueblo Mágico de Xilitla. *Frontal Noticias*. Obtenido de <https://www.frontalnoticias.com/seguridad/aterroiza-a-turistas-narcomanta-en-el-pueblo-magico-de-xilitla/>

de datos CIDE-PPD evidencia que tanto el Cártel del Golfo como el Cártel del Milenio han estado presentes en SLP.

Aunque los grupos escindidos de ambos grupos han marcado no sólo al estado sino al territorio en general con su presencia, la evolución de los dos grupos ha sido muy diferente. Por un lado, la presencia del Cártel del Golfo en el estado durante 2007-2011 fue marginal, indicada solamente por la alianza realizada con el Cártel del Milenio y la Familia Michoacana. No obstante, durante el periodo de 2013 a 2019 fue el segundo grupo más activo en el estado, sólo por detrás del CJNG. De este grupo emanan varios grupos que han estado activos en SLP en los últimos años: Los Zetas, Los Zetas Vieja Escuela y Cártel del Noreste. Por el otro lado, el Cártel del Milenio tuvo una mayor presencia que el Cártel del Golfo durante el periodo de 2007 a 2011 para desaparecer después, a partir de 2013. Sin embargo, los Mata-Zetas, el grupo escindido del Cártel del Milenio y quienes posteriormente se llamarían el CJNG, fue el grupo con mayor actividad en el estado a partir de 2015 con presencia en 30 municipios.

También es importante señalar que se encontraron nueve grupos que, o bien se identifican como grupos armados subsidiarios de un grupo principal, o son el resultado de alguna fragmentación: el Cártel del Noreste, el brazo armado Los Contras, Activos Libres, Talibanes, Cártel Unido de San Luis, Cártel San Luis Nueva Generación, Los Palomeros, el grupo L-23 y los Justicieros. Estos grupos tienen una presencia en un número muy limitado de municipios (algunos grupos sólo aparecen en un solo municipio como Los Justicieros, Los Palomeros y el Cártel San Luis Nueva Generación). No

obstante, es importante monitorear la presencia de estos grupos menos activos, pues aun así juegan un papel importante en la dinámica competitiva del crimen organizado. Los datos parecen indicar que aquellos municipios con la presencia de un mayor número de grupos tienen mayores tasas de homicidios.

La tendencia creciente de los homicidios en todo el país y, en particular, en los estados vecinos (Guanajuato y Jalisco) en un contexto de enfrentamientos cada vez más frecuentes entre el CJNG y las autoridades, obligan a poner atención particular al monitoreo de la evolución de éste y otros grupos delictivos. La presencia del CJNG en SLP parece ir en aumento y hoy se registra ya en poco más de la mitad de los 58 municipios del estado. Municipios con poblaciones pequeñas o que en años previos habían tenido niveles de violencia muy bajos, actualmente se encuentran rondando tasas de homicidios superiores al promedio del estado. Una visión más local a nivel municipal y con información más completa puede brindar mejores herramientas para entender mejor la relación entre la presencia del crimen organizado –un hecho para San Luis Potosí– y los niveles de violencia en todos los municipios de la entidad.

Referencias

- Agencia de Noticias. (12 de junio de 2018). Detienen a presunto integrante del Cártel Unidos de San Luis en *Agencia de Noticias SLP*. Obtenido de: <https://agenciadenoticiasslp.com/2018/06/12/detienen-a-presunto-integrante-del-car-tel-unido-de-san-luis/>
- Aguiar, L. (20 de agosto de 2019). Dejan narcomantas en el ingenio Beta San Miguel. *Regionvalles*. Obtenido de <http://www.regionvalles.com/dejan-narcomantas-en-el-ingenio-beta-san-miguel/>
- Albanese, J. (2001). *The Prediction and Control of Organized Crime: A Risk Assessment Instrument for Targeting Law Enforcement Efforts*. US Department of Justice.
- Atuesta, L. (2018). Militarización de la lucha contra el narcotráfico: los operativos militares como estrategia para el combate del crimen organizado. En *Las violencias: en busca de la política pública detrás de la guerra contra las drogas*. CIDE, Colección Coyuntura y Ensayo, Ciudad de México.
- Atuesta, L., & Pérez-Dávila, S. (2016). *Fragmentación y cooperación: La evolución del crimen organizado*. Cuadernos de Trabajo del Monitor del Programa de Política de Drogas.
- Atuesta, L., & Pérez-Dávila, S. (Forthcoming). *Violence is Not the Same for All: How Homicides Differ Across Mexican States*.
- Atuesta, L., & Ponce, A. (2017). Meet the Narco: Increased Competition Among Criminal Organizations and the Explosion of Violence in Mexico. *Global Crime*, 8(4), 375-402.
- Atuesta, L., Siordia, O., & Madrazo Lajous, A. (2016). *La “Guerra Contra las Drogas” en México: registros (oficiales) de eventos durante el periodo de diciembre de 2006 a noviembre de 2011*. CIDE.
- Bagley, B. (2013). The Evolution of Drug Trafficking and Organized Crime in Latin America. *Sociología: Problemas y Prácticas*, 71.
- Calderón, G., Robles, G., Díaz-Cayeros, A., & Magaloni, B. (2015). The Beheading of Criminal Organizations and the Dynamics of Violence in Mexico. *Journal of Conflict Resolution*.
- Código San Luis. (17 de agosto de 2019). Amenazan al alcalde de El Naranjo, le dejan narcomanta en palacio municipal. Obtenido de <https://www.codigosanluis.com/amenazan-al-alcalde-de-el-naranjo-le-dejan-narcomanta-en-palacio-municipal/>
- Código San Luis. (27 de noviembre de 2019). Con narcomantas, el crimen organizado anuncia arribo a la Huasteca. Obtenido de <https://www.codigosanluis.com/con-narcomantas-el-crimen-organizado-anuncia-arribo-a-la-huasteca/>
- Condenoticias. (24 de agosto de 2019). Narcomanta en carretera Coxcatlán, SLP. Obtenido de <http://condenoticias.com/narcomanta-en-carretera-de-coxcatlan-slp/>
- DEA. (11 de marzo de 2020). *DEA-Led Operation Nets More than 600 Arrests Targeting Cártel Jalisco Nueva Generación*. Obtenido de Drug Enforcement Administration: <https://www.dea.gov/press-releases/2020/03/11/dea-led-operation-nets-more-600-arrests-targeting-cartel-jalisco-nueva-4>
- Dell, M. (2015). Trafficking Networks and

- the Mexican Drug War. *American Economic Review*, 105(6), 1738-1779.
- EFE. (19 de marzo de 2019). *El Universal*. "Qué es y quién conforma el CDN, el poderoso Cártel del Noreste". Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/estados/que-es-y-quien-conforma-el-cdn-el-poderoso-cartel-del-noreste>
- EFE. (10 de abril de 2019). *Detienen en México a presunto jefe del Cártel de los "Zetas Vieja Escuela"*. Obtenido de EFE: <https://www.efe.com/efe/america/mexico/detienen-en-mexico-a-presunto-jefe-del-cartel-de-los-zetas-vieja-escuela/50000545-3948781>
- El Universal*. (30 de enero de 2020). DEA identifica al CJNG como la organización con mayor presencia en México. Obtenido de <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/cjng-organizacion-criminal-con-mayor-presencia-en-mexico-dea>
- Escalante Gonzalbo, F. (1 de enero de 2011). Homicidios 2008-2009, La muerte tiene permiso. *Nexos*. Obtenido de <https://www.nexos.com.mx/?p=14089>
- Felbab-Brown, V. (2019). *Mexico's Out-of-Control Criminal Market*. Brookings.
- Frontal Noticias*. (24 de agosto de 2019). Aterroriza a turistas narcomanta en el Pueblo Mágico de Xilitla. Obtenido de <https://www.frontalnoticias.com/seguiridad/ateroriza-a-turistas-narcomanta-en-el-pueblo-magico-de-xilitla/>
- García, I. (23 de octubre de 2016). Tijuana es el centro de una guerra de cárteles, otra vez; las calles se tiñen de sangre. *SinEmbargo*. Obtenido de: <https://www.sinembargo.mx/23-10-2016/3106626>
- Gutiérrez González, R. (15 de junio de 2018). Las 10 violentas células criminales del Cártel de Sinaloa. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/celulas-criminales-cartel-sinaloa-narco/228883>
- Gutiérrez González, R. (2 de diciembre de 2019). El origen del temible cártel del Noreste. *La Silla Rota*. Obtenido de <https://lasillarota.com/nacion/el-origen-del-temible-cartel-del-noreste-los-zetas-ta-maulipas-narco-narcotrafico/315152>
- Gutiérrez González, R. (11 de marzo de 2020). Exhibe Marina por error a cárteles y narcopolítica en San Luis Potosí. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/nacion/exhibe-marina-por-error-a-carteles-y-narcopolitica-en-san-luis-potosi-ojeda-ojeda-duran-marina-semar/369753>
- Hope, A. (1 de noviembre de 2013). Violencia 2007-2011. La tormenta perfecta. *Nexos*. Obtenido de <https://www.nexos.com.mx/?p=15547>
- INEGI. (2015). Encuesta Intercensal. Obtenido de: <https://www.inegi.org.mx/programas/intercensal/2015/>
- INEGI. (2018). Estadísticas Vitales. Defunciones Registradas. Obtenido de: <https://www.inegi.org.mx/rnm/index.php/catalog/529>
- INEGI. (2020). Mortalidad. Defunciones por homicidio. Obtenido de: <https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defunciones-hom.asp?s=est>
- Infobae*. (13 de febrero de 2018). Los Zetas: la caída del cártel narco más violento de México. Obtenido de: <https://www.infobae.com/america/mexico/2018/02/13/los-zetas-la-caida-del-cartel-narco-mas-violento-de-mexico/>
- Infobae*. (20 de noviembre de 2019). Tro-

- pa del Infierno vs. Zetas Vieja Escuela: la guerra que tiene bajo fuego a Nuevo León. Obtenido de: <https://www.infobae.com/america/mexico/2019/11/20/tropa-del-infierno-vs-zetas-vieja-escuela-la-guerra-que-tiene-bajo-fuego-a-nuevo-leon/>
- INPRFM. (2017). Encuesta Nacional de Consumo de Drogas, Alcohol y Tabaco. Obtenido de: <http://inprf.gob.mx/psicosociales/encodat.html>
- La Silla Rota. (12 de marzo de 2019). Los “monstruos”, las narco camionetas de la “Tropa del Infierno”. *La Silla Rota*. Obtenido de: <https://lasillarota.com/nacion/los-monstruos-las-narco-camionetas-de-la-tropa-del-infierno-los-zetas-coahuila-villa-union-nuevo-laredo/341716>
- Lastiri, D. (4 de marzo de 2019). Detiene FGR a sobrino de Osiel Cárdenas. *El Universal*. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/seguridad/detiene-fgr-sobrino-de-osiel-cardenas>
- Medel, M., Lu, Y., & Chow, E. (2014). Mexico's Drug Networks: Modeling the Smuggling Routes Towards the United States. *Applied Geography*, 1(8).
- Molina, H. (27 de agosto de 2019). En huachicol, figuran 25 nuevos municipios en lo que va de 2019. *El Economista*. Obtenido de: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/En-huachicol-figuran-14-nuevos-municipios-en-lo-que-va-del-2019-20190827-0023.html>
- Molzahn, C., Ríos, V., & Shirk, D. (2012). *Drug Violence in Mexico: Data and Analysis Through 2011*. Trans-Border Institute. San Diego: University of San Diego. Recuperado en 2020 de <https://www.ncjrs.gov/App/Publications/abstract.aspx?ID=260672>
- Montalvo, T. L. (30 de agosto de 2016). El Cártel Jalisco Nueva Generación creció con EPN hasta ser el más importante del país. *NarcoData*. Obtenido de: <https://narcodata.animalpolitico.com/cartel-jalisco-nueva-generacion-actualmente-el-cartel-mas-poderoso-en-mexico-texto/>
- Pérez, L. A. (s.f.). La evolución del Cártel Jalisco Nueva Generación: de la extinción al dominio global. En *Animal Político*. Obtenido de: <https://www.animalpolitico.com/diez-de-guerra/expansion-cjng.html>
- Pérez-Dávila, S., & Atuesta Becerra, L. (2016). *Fragmentación y cooperación: la evolución del crimen organizado en México*. CIDE. Disponible en: http://www.politicadedrogas.org/PPD/documentos/20170113_094601_18_fragmentacion_y_cooperacionfinal.pdf
- Policía de Investigación. (2020). San Luis Potosí.
- Presidencia de la República. (6 de marzo de 2020). Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina. Recuperado el 19 de junio de 2020, de <https://www.gob.mx/presidencia/es/articulos/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-vierne-6-de-marzo-de-2020?idiom=es>
- Ríos, V. (2013). Why did Mexico Become So Violent? A Self-Reinforcing Violent Equilibrium Caused by Competition and Enforcement. *Trends in Organized Crime*(16), 138-155.
- Sancho, V. (12 de marzo de 2020). Asesta EU golpe a “Cártel Jalisco Nueva Generación”. *El Universal*. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/ases>

.....

ta-eu-golpe-cartel-jalisco-nueva-generacion

Sciarrone, R., & Storti, L. (2014). The Territorial Expansion of Mafia-Type Organized Crime. The case of the Italian mafia in Germany. *Crime, Law and Social Change*, 61, 37-60. doi: 10.1007/s10611-013-9473-7

Sierra, M. (3 de diciembre de 2019). Qué es y quién conforma el CDN, el poderoso Cártel del Noreste. *El Universal*, Ciudad de México. Obtenido de: <https://www.eluniversal.com.mx/estados/que-es-y-quien-conforma-el-cdn-el-poderoso-cartel-del-noreste>

Stratfor. (17 de diciembre de 2010). *Mexican Drug-trafficking Routes*. Obtenido de <https://worldview.stratfor.com/article/mexican-drug-trafficking-routes>

Vanguardia. (17 de mayo de 2019). Ellos son “Los Talibanes”... El sanguinario grupo del narco que surgió para enfrentar a “Los Zetas” y azotar a SLP y Zacatecas. *Vanguardia*. Obtenido de: <https://vanguardia.com.mx/articulo/ellos-son-los-talibanes-el-sanguinario-grupo-del-narco-que-surgio-para-enfrentar-los-zetas>

Vanguardia. (21 de noviembre de 2019). Tropa del Infierno del Cártel del Noreste vs Zetas Vieja Escuela... La guerra que tiene bajo fuego a Nuevo León y Tamaulipas. *Vanguardia*. Obtenido de: <https://vanguardia.com.mx/articulo/tropa-del-infierno-del-cartel-del-noreste-vs-zetas-vieja-escuela-la-guerra-que-tiene-bajo>

El crimen organizado y la violencia en San Luis Potosí

En este cuaderno se analizan los niveles de violencia en el estado de San Luis Potosí y en sus municipios, comparándolos con el resto del país y se incluye una reflexión acerca de la relación entre los homicidios totales registrados por las fuentes oficiales y aquellos presuntamente relacionados con el crimen organizado. Se identifica la presencia de dieciocho grupos delictivos por municipio y se ofrece un mapeo de los grupos delictivos con presencia en el estado durante el periodo que cubre del año 2013 a 2019, su historia y dinámicas.

El Programa de Política de Drogas (PPD) constituye uno de los primeros espacios académicos en México que analizan el fenómeno de las sustancias ilícitas, la política de las drogas y sus consecuencias a partir de las ciencias sociales en el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) Región Centro, ubicado en la ciudad de Aguascalientes. El PPD es un espacio académico permanente que tiene el propósito de generar, de manera sistemática, investigación original orientada a estudiar el fenómeno de las drogas y de las políticas de drogas actuales en América Latina desde una perspectiva interdisciplinaria, con el fin de contribuir a su mejor diseño mediante la elaboración de propuestas viables y evaluables, para mejorar los resultados y consecuencias de dichas políticas en la región.

